



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 42, стр. 3
телефон/факс: (499) 678 28 20

исх. *НСФР-02/1-93*
от *15.02.2018*

Председателю
Центрального банка
Российской Федерации
Набиуллиной Э.С.

*О введении системы оценки
технической реализации проектов
нормативных правовых актов*

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна!

В развитие предложения о создании системы оценки технической реализации проектов нормативных правовых актов, сформулированного Председателем Национального совета финансового рынка А.В. Емелиным на ежегодной встрече представителей кредитных организаций с руководством Банка России в пансионате «Бор», направляем Вам более детальное описание механизма оценки технической реализации требований нормативных правовых актов как уже принятых государственными органами, так и находящихся на стадии разработки.

В связи с постоянным усложнением рыночных, регуляторных и надзорных механизмов в последнее время участились случаи, когда при разработке и принятии нормативных правовых актов возникают ситуации, при которых принимаемые нормативные акты:

– не учитывают реальные сроки проведения мероприятий по внедрению всеми финансовыми организациями технологических решений, необходимых для надлежащего исполнения нормативного требования;

– не сопровождаются определением порядка технической реализации установленных требований;

– ограничиваются установлением отсылочной нормы, требующей издания иного подзаконного нормативного акта, при этом иногда органом, не участвовавшим в разработке базовой регуляторной нормы;

– сопровождаются установлением порядка технической реализации нормы, но без учета возможности (в ряде случаев реализующейся на практике) несвоевременного исполнения государственными органами адресованных им требований о создании технологических условий для исполнения соответствующих требований.

Вместе с тем, полагаем, что в процессе нормотворчества должен быть реализован принцип обязательной предварительной оценки существующей технической и технологической инфраструктуры в целях недопустимости введения нормативного регулирования, возлагающего на организации новые обязанности, но при этом не обеспеченного соответствующей государственной технологической инфраструктурой для их исполнения либо влекущего несоразмерные получаемому эффекту затраты субъектов рынка.

Несоблюдение данного принципа влечет не только избыточные, необоснованные затраты для участников финансового рынка, но и существенный рост риска привлечения их к ответственности.

В этой связи для решения указанной проблемы предлагается нормативно закрепить систему предварительной «оценки технологической реализации» (далее – ОТР) проектов нормативных правовых актов как на уровне проектов федеральных законов, так и подзаконных нормативных правовых актов.

При этом процедура ОТР должна осуществляться как с внутренней (со стороны госоргана – разработчика), так и внешней (со стороны участников финансового рынка) сторон процесса разработки проекта нормативного акта.

Основными целями ОТР должны являться:

1) оценка затрат как государства, так и участников рынка на техническую и технологическую реализацию проектируемых нормативных требований;

2) выявление проектируемых обязанностей финансовых организаций, не обеспеченных наличием доступной финансовым организациям надлежащей технологической инфраструктуры для их исполнения, в целях предварительного создания таковой.

Результаты ОТР должны в обязательном порядке приниматься во внимание Федеральным Собранием Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Банком России:

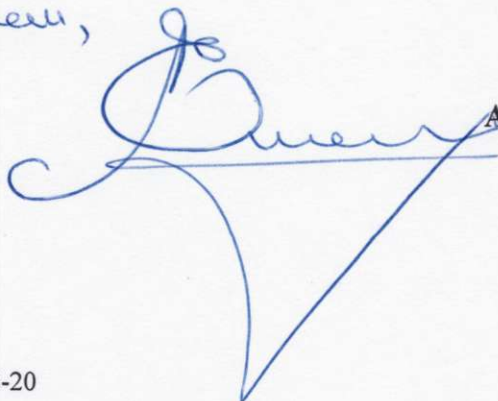
- при определении содержания принимаемых ими нормативных правовых актов;
- при нормативном урегулировании порядка технологической реализации проектов нормативных правовых актов;
- при установлении реалистичных сроков их вступления в силу;
- в целях выявления необходимости изменения действующих нормативных правовых актов.

Полагаем, что введение процедуры ОТР потребует внесения изменений в ряд нормативных актов, в том числе в Положение Банка России от 22.09.2017 № 602-П «О правилах подготовки нормативных актов Банка России».

НСФР просит Вас поддержать представленное предложение участников финансового рынка, выражает готовность принять активное участие в разработке указанных изменений в действующие нормативные акты Банка России, а также уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Центральным банком Российской Федерации.

С уважением,

Председатель


А.В. Емелин