



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 42, стр. 3
телефон/факс : (499) 678 28 20

исх. *НСФР-01/1-9*
от *20.01.2020*

**И.о. Первого
заместителя
Председателя
Правительства
Российской Федерации
– Министра финансов
Российской Федерации
Силуанову А.Г.**

*О мерах по развитию конкуренции на
финансовых рынках*

Уважаемый Антон Германович!

За последние годы с учетом обеспеченного Министерством финансов и Банком России укрепления и стабилизации банковского рынка сформировалась необходимость значимого повышения уровня конкуренции при размещении средств бюджетов субъектов Российской Федерации на банковские депозиты.

На текущий момент большое количество кредитных организаций не имеет доступа к размещению бюджетных средств на своих счетах, а также допуска к выдаче банковских гарантий и возможности предоставления кредиторам субсидий из федерального бюджета при предоставлении льготного финансирования вследствие завышенности нормативно установленных требований.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации требования к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства бюджетов субъектов Российской Федерации на банковские депозиты, должны быть не ниже уровня требований, установленных Правительством Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2011 № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах» (далее – Постановление № 1121) утверждены «Правила размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах» (далее – Правила).

В пункте 2 Правил установлены требования к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковских депозитах, к числу которых, в том числе, относятся:

- а) наличие универсальной лицензии;
- б) наличие у кредитной организации собственных средств (капитала) в размере не менее 25 млрд рублей;
- в) соответствие одному из следующих требований:

– наличие у кредитной организации собственных средств (капитала) в размере не менее 100 млрд рублей и нахождение под прямым или косвенным контролем Центрального банка Российской Федерации или Российской Федерации;

– наличие кредитного рейтинга не ниже уровня «A-(RU)» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество) и кредитного рейтинга не ниже уровня «ruA-» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Акционерное общество «Рейтинговое Агентство «Эксперт РА».

Таким образом, наличие кредитного рейтинга нормативно не установлено в качестве требования для кредитных организаций, находящихся под прямым или косвенным контролем Банка России или Российской Федерации. При этом для таких банков предусмотрено повышенное требование к размеру капитала.

В соответствии с пунктом 2(1) Правил (в редакции Постановления Российской Федерации от 05.05.2016 № 389 Федеральному казначейству было предоставлено право изменить требования к собственным средствам (капиталу) кредитной организации, увеличив их размер, а также установить дополнительные требования к кредитным организациям, в которых могут размещаться бюджетные средства.

Так, на основании Приказа Федерального казначейства от 05.09.2016 № 17н было установлено повышенное требование к размеру капитала кредитных организаций в размере не менее 250 млрд рублей, в связи с чем ряд субъектов Российской Федерации пересмотрел в сторону повышения ранее установленные ими требования к кредитным организациям, в которых могут быть размещены бюджетные средства.

Позднее на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 740 в пункт 2(1) Правил были внесены изменения, согласно которым Федеральное казначейство вправе установить для кредитных организаций повышенный размер собственных средств (капитала) по отношению к размеру, указанному в подпункте «б» пункта 2 Правил, а также повышенный уровень кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации по отношению к уровню, указанному в абзаце третьем подпункта «в» пункта 2 Правил.

Несмотря на сохранение права устанавливать повышенный размер собственных средств (капитала) кредитных организаций, Федеральным казначейством повышенное требование к уровню капитала было отменено (на основании Приказа от 22.06.2018 № 19н Приказ от 05.09.2016 № 17н признан утратившим силу), но в качестве дополнительного требования введено наличие кредитного рейтинга, что полностью соответствует современным подходам к оценке финансового положения кредитных организаций.

Таким образом, в настоящее время наблюдается устойчивый переход к использованию кредитного рейтинга в качестве основного критерия для отбора кредитных организаций, имеющих право работать с государственными денежными средствами. В частности, этот критерий используется при отборе кредитных организаций для размещения средств федерального бюджета, временно свободных средств государственных компаний и государственных корпораций, средств компаний, имеющих стратегическое значение.

При этом в целом отмечается снижение требований к уровню капитала кредитных организаций.

Таким образом, Правительство Российской Федерации на федеральном уровне признает кредитный рейтинг в качестве объективного критерия, который:

– свидетельствует о необходимом уровне финансовой устойчивости банка для обеспечения сохранности государственных средств,

– позитивно влияет на развитие конкуренции в финансовом секторе.

Несмотря на вышеуказанный подход Правительства Российской Федерации, ряд субъектов Российской Федерации сохраняют повышенные требования к капиталу кредитных организаций, в которых могут быть размещены средства бюджетов субъектов Российской Федерации, в размере от 250 млрд рублей до 350 млрд рублей (Республика Башкортостан, Кемеровская область, Челябинская область, Иркутская область, Сахалинская область, Республика Коми). Подробная информация о требованиях субъектов Российской Федерации прилагается.

Необходимо отметить, что указанным повышенным требованиям к собственным средствам (капиталу) кредитных организаций соответствует крайне ограниченное число банков.

Принимая во внимание изложенное, предлагаем нормативно установить, что требования к кредитным организациям, на банковские депозиты которых могут быть размещены средства бюджетов субъектов Российской Федерации, должны соответствовать только требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в отношении размещения средств федерального бюджета, исключив право Федерального казначейства на установление повышенных требований к размеру капитала кредитных организаций, для чего внести в пункт 2(1) Правил соответствующие изменения, изложив его в следующей редакции:

«2(1). Федеральное казначейство вправе установить для кредитных организаций повышенный уровень кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации по отношению к уровню, указанному в абзаце третьем подпункта «в» пункта 2 настоящих Правил, за исключением кредитных организаций, указанных в пунктах 2(2) и 2(4) настоящих Правил».

Национальный совет финансового рынка просит Вас поддержать рассматриваемое предложение кредитных организаций и выражает уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Министерством финансов Российской Федерации.

Приложение: Требования субъектов Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут быть размещены бюджетные средства на банковских депозитах на 7 л.

С уважением,

Председатель

А.В. Емелин

Исп.: Хлопцев И.В., (499) 678-28-20, khloptsev@rosfinsovet.ru