

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.Володину

Принято:

Ассоциация Банков России исх. 02-05/277 от 09.04.2020

Ассоциация участников рынка электронных денег
и денежных переводов исх. 04/04 от 09.04.2020 г.

Ассоциация «Финансовые инновации» исх. N 07/04-20 от 09.04.2020 г.

Национальный совет финансового рынка исх. НСФР-01/1-155 от 09.04.2020

Национальная платежная ассоциация исх. №08 от 09.04.2020

9 апреля 2020 г. Москва

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится проект Федерального закона № 905546-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения запрета на взимание комиссии при внесении физическими лицами платы за жилое помещение и коммунальные услуги» (далее – Законопроект), возможность практической реализации концепции которого требует всесторонней, тщательной и продуманной проработки.

Поспешное принятие Законопроекта может обернуться как для граждан, так и для управляющих компаний, отвечающих за эксплуатацию жилья, не столько снижением платежной нагрузки, сколько существенным сокращением инфраструктуры для внесения платы за жилье для граждан и кризисом неплатежей для предприятий сферы ЖКХ и ТЭК

Организация приема платежей за жилое помещение и коммунальные услуги с учетом их массовости и объемов стала в последние несколько лет локомотивом развития платежных сервисов и позволяет банкам и платежным агентам не только развивать сеть приема и удаленные каналы, но и расширять перечень платежных услуг, добавляя в созданную инфраструктуру налоговые и низкомаржинальные виды платежей, а также

покрывать издержки на бесприбыльный сбор в малонаселенных пунктах. Отмена комиссии при внесении физическими лицами платежей за ЖКУ приведет к дестабилизации и стагнации платежного рынка. Причем в предлагаемой редакции скорейшее принятие Законопроекта повлечет самые негативные последствия в первую очередь как раз для удаленных и малонаселенных поселений, ситуация в которых и послужила поводом для разработки Законопроекта.

Кроме того, Законопроект предусматривает подход, входящий в противоречие с базовыми принципами Постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2019 г. № 1164 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление)¹.

Постановление устанавливает запрет на «включение в состав экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемый вид деятельности, расходов потребителей коммунальных услуг на платежные услуги, оказываемые банками и иными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации, при внесении такими потребителями платы за коммунальные услуги». Таким образом, Правительством Российской Федерации приоритетным был избран принцип прозрачности, нацеленный на повышение уровня конкуренции на рынке сбора платежей за жилищно-коммунальные услуги, который устраняет возможность установления «скрытых» от гражданина комиссий за счет сложившейся практики избирательного заключения договоров РСО с крупнейшими кредитными организациями.

Постановление, в свою очередь, установило справедливые и прозрачные принципы:

– РСО по-прежнему могут и самостоятельно организовывать сбор платежей, и привлекать агентов по приему платежей за ЖКУ, оплачивая агентам вознаграждение из собственной прибыли;

– граждане могут выбирать любой удобный для каждого из них способ оплаты, в том числе исходя из стоимости и качества услуг, предоставляемых участниками рынка по приему платежей;

– агенты по сбору платежей конкурируют между собой ценой, качеством и объемом предоставляемых услуг.

Одновременное вступление в силу Постановления и введение запрета на взимание комиссий с граждан при оплате ЖКУ приведут к сокращению сети по приему платежей, включая дистанционные онлайн каналы. При этом

¹Вступает в силу с 13 сентября 2020 г.

под угрозой окажутся не только платежи за ЖКУ, но и другие виды платежей, такие как взносы на капремонт, налоги и другие платежи в бюджет. При этом объективная проблема дороговизны платежей для жителей удаленных и малонаселенных пунктов не только не решится, но и усугубится, поскольку для них просто не останется доступных сервисов по приему платежей всех видов.

Представители платежной индустрии выработали ряд предложений по реформированию системы сбора платежей за жилищно-коммунальные услуги от населения. Для того, чтобы реализация данных предложений привела к достижению целей, заявленных в Пояснительной записке к Законопроекту, требуется более сложный, комплексный подход.

Уважаемый Вячеслав Викторович, просим Вас продлить срок обсуждения Законопроекта для нахождения разумного и сбалансированного механизма его практической реализации. Более подробно наша аргументация изложена в письмах, направленных в профильные Комитеты Государственной Думы, рассматривающие Законопроект.

Выражаем готовность принять самое активное участие в комплексном и всестороннем изучении предложений участников рынка по возможным вариантам решения выявленной проблемы.

**Президент
Ассоциации Банков России**

Луитовский Г.И.

**Председатель Совета
Ассоциации участников
рынка электронных денег и
денежных переводов**

Достов В.Л.

**Председатель Правления
Ассоциации «Финансовые
инновации»**

Прохоров Р.А.

**Председатель
Национального совета
финансового рынка**



Емелин А.В.

**Исполнительный директор
Национальной платежной
ассоциации**

Михайлова М.А.