



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

ТАБЛИЦА ПОПРАВОК

к проекту федерального закона № № 905546-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения запрета на взимание комиссии при внесении физическими лицами платы за жилое помещение и коммунальные услуги»

№ П / П	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
1.	Статья 1 Статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; 2010, № 31, ст. 4206; 2011, № 23, ст. 3263; 2012, № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1646; № 52, ст. 6982; 2014, № 30, ст. 4218, 4264; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3967; № 45, ст.	Статья 1 изложить в следующей редакции: «Статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; 2010, № 31, ст. 4206; 2011, № 23, ст. 3263; 2012, № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1646; № 52, ст. 6982; 2014, № 30, ст. 4218, 4264; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3967; № 45, ст. 6208; 2016, № 27, ст. 4288; 2018, № 1, ст. 69; № 15, ст. 2030; 2019, № 30, ст. 4116) дополнить частью 20 следующего содержания:	Статья 1 «Статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; 2010, № 31, ст. 4206; 2011, № 23, ст. 3263; 2012, № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1646; № 52, ст. 6982; 2014, № 30, ст. 4218, 4264; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3967; № 45, ст. 6208; 2016, № 27, ст. 4288; 2018, № 1, ст. 69; № 15, ст. 2030; 2019, № 30, ст. 4116) дополнить частью 20 следующего содержания: «20. Комиссия за перечисление	Поправка направлена на недопущение возникновения негативных последствий, связанных с ухудшением экономических условий оказания финансовыми организациями услуг по приему платежей за услуги ЖКХ. Положениями Законопроекта в редакции, принятой в первом чтении, предлагается ввести запрет на получение кредитными организациями, банковскими платежными агентами (субагентами), а также операторами почтовой связи

<p>6208; 2016, № 27, ст. 4288; 2018, № 1, ст. 69; № 15, ст. 2030; 2019, № 30, ст. 4116) дополнить частью 20 следующего содержания:</p> <p>«20. Комиссия за перечисление платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги, не взимается.».</p>	<p>«20. Комиссия за перечисление платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги с физических лиц, на которых возложена обязанность внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с частью 2 статьи 153 настоящего Кодекса, не взимается.</p> <p>Получатели, в пользу которых в соответствии с настоящим Кодексом вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги физическими лицами в соответствии с частью 2 статьи 153 настоящего Кодекса, обязаны на основании договора с кредитной организацией и (или) иной организацией, оказывающей платежные услуги, уплачивать таким организациям вознаграждение в размере, не превышающем максимальный размер вознаграждения, установленный Правительством Российской Федерации.».</p>	<p>платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги с физических лиц, на которых возложена обязанность внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с частью 2 статьи 153 настоящего Кодекса, не взимается.</p> <p>Получатели, в пользу которых в соответствии с настоящим Кодексом вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги физическими лицами, указанными в части 2 статьи 153 настоящего Кодекса, обязаны на основании договора с кредитной организацией и (или) иной организацией, оказывающей платежные услуги, выплачивать таким организациям вознаграждение в размере, не превышающем максимальный размер вознаграждения, установленный Правительством Российской Федерации.».</p>	<p>комиссии за осуществление переводов в целях оплаты услуг ЖКХ.</p> <p>Участники финансового рынка, соглашаясь с тезисом о необходимости снижения стоимости услуг ЖКХ для граждан, одновременно полагают, что предлагаемые в Законопроекте меры не только не достигнут декларируемой цели, но и напротив приведут к ряду негативных последствий как для финансовых организаций, так и для граждан.</p> <p>Так, введение запрета на взимание комиссий при оплате услуг ЖКХ в условиях общего уменьшения маржинальности активно-пассивных операций приведет к вынужденной оптимизации бизнес-процессов финансовых организаций, что практически немедленно приведет к:</p> <p>1) снижению доступности услуг по приему платежей для граждан вследствие сокращения существующей платежной инфраструктуры, в том числе резкое сокращение числа</p>
---	---	--	---

				<p>банковских платежных агентов, услуги которых оплачиваются сегодня за счет исключаемых Законопроектом комиссионных доходов;</p> <p>2) росту недовольства граждан вследствие снижения качества платежных услуг и темпов развития соответствующих сервисов как результат дальнейшей монополизации рынка приема платежей;</p> <p>3) снижению процентов по вкладам граждан, повышению процентных ставок по кредитам, в том числе ипотечным, и росту тарифов по иным финансовым услугам для граждан для обеспечения покрытия текущих расходов на бесплатное проведение переводов в оплату услуг ЖКХ и поддержание платежной инфраструктуры;</p> <p>4) росту рисков хищения денежных средств физических лиц, в том числе являющихся плательщиками за услуги ЖКХ, вследствие сокращения у банков, особенно региональных, объема средств,</p>
--	--	--	--	---

				<p>ранее инвестировавшихся в развитие систем предотвращения мошеннических действий при осуществлении переводов денежных средств;</p> <p>5) вынужденному прекращению банками-эквайрерами приема переводов за услуги ЖКХ с использованием банковских карт, эмитированных другими банками, вследствие необходимости выплаты ими вознаграждения (interchange fee) банку-эмитенту, компенсацию которого запрещает Законопроект.</p> <p>Кроме того, одновременный запрет на взимание комиссий за платежи за услуги ЖКХ как с отправителей, предусмотренный Законопроектом, так и с получателей указанных платежей, вводимый согласно вступающему в силу с 13.09.2020 Постановлению Правительства Российской Федерации от 05.09.2019 № 1164 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства</p>
--	--	--	--	---

				<p>Российской Федерации», неизбежно приведет к сокращению действующей в настоящее время сети приема платежей: через кассы банков, платежные терминалы, сайты кредитных организаций.</p> <p>В то же время уже в течение достаточно длительного времени участники финансового рынка уже заключают договоры с поставщиками услуг, согласно которым затраты по переводу платежей за услуги ЖКХ несут не физические лица, а организации – получатели платежей.</p> <p>В этой связи, а также признавая необходимость принятия мер, направленных на снижение финансовой нагрузки на потребителей при оплате услуг ЖКХ, предлагаем при доработке Законопроекта ко второму чтению предусмотреть обязанность организаций – получателей платежей за услуги ЖКХ по уплате комиссий с установлением предельной величины вознаграждения на</p>
--	--	--	--	--

				основании соответствующего акта Правительства Российской Федерации.
2.	<p>Статья 2</p> <p>Внести в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 года № 17-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, № 27, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 6, ст. 492; 2007, № 45, ст. 5425; 2010, № 8, ст. 775; № 27, ст. 3432; 2011, № 27, ст. 3873; 2019, № 51, ст. 7486) следующие изменения:</p> <p>1) дополнить новой частью третьей следующего содержания:</p> <p>«Кредитная организация не имеет права взимать комиссионное вознаграждение за</p>	<p>Статья 2</p> <p>Пункт 1 изложить в следующей редакции:</p> <p>«1) дополнить новой частью третьей следующего содержания:</p> <p>«Кредитная организация не имеет права взимать комиссионное вознаграждение за перечисление платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги с плательщиков – физических лиц.».</p>	<p>Статья 2</p> <p>Пункт 1:</p> <p>«1) дополнить новой частью третьей следующего содержания:</p> <p>«Кредитная организация не имеет права взимать комиссионное вознаграждение за перечисление платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги, с плательщиков – физических лиц.».</p>	<p>В связи с предлагаемой в пункте 1 настоящей таблицы поправкой к Законопроекту, предусматривающей обязанность ресурсоснабжающих организаций – поставщиков услуг уплачивать комиссии при переводе денежных средств за услуги ЖКХ, предлагается уточнить изменения в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», установив запрет на взимание кредитными организациями комиссий за указанные переводы, а также пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги только с плательщиков – физических лиц.</p>

	<p>перечисление платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги.»;</p> <p>2) части третью – пятую считать соответственно частями четвертой – шестой.».</p>			
3.	<p>Статья 3</p> <p>Внести в статью 16 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3697; 2008, № 30, ст. 3616) следующие изменения:</p> <p>1) дополнить новой частью второй следующего содержания:</p> <p>«Оператор почтовой связи не имеет права взимать комиссионное</p>	<p>Статья 3</p> <p>Пункт 1 изложить в следующей редакции:</p> <p>«1) дополнить новой частью второй следующего содержания:</p> <p>«Оператор почтовой связи не имеет права взимать комиссионное вознаграждение при почтовом переводе денежных средств физическими лицами в счет внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги с плательщиков – физических</p>	<p>Статья 3</p> <p>Пункт 1:</p> <p>«1) дополнить новой частью второй следующего содержания:</p> <p>«Оператор почтовой связи не имеет права взимать комиссионное вознаграждение при почтовом переводе денежных средств физическими лицами в счет внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги с плательщиков – физических</p>	<p>В связи с предлагаемой в пункте 1 настоящей таблицы поправкой к Законопроекту, предусматривающей обязанность ресурсоснабжающих организаций – поставщиков услуг уплачивать комиссии при переводе денежных средств за услуги ЖКХ, предлагается уточнить изменения в статью 16 Федерального закона «О почтовой связи», установив запрет на взимание операторами почтовой связи комиссий за указанные почтовые переводы, а также пеней, неустоек, штрафов за</p>

	<p>вознаграждение при почтовом переводе денежных средств физическими лицами в счет внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги.»;</p> <p>2) части вторую - четвертую считать соответственно частями третьей - пятой.».</p>	<p>лиц.»; ».</p>	<p>лиц.»; ».</p>	<p>неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги только с плательщиков – физических лиц.</p>
4.	<p>Статья 4</p> <p>Статью 14 Федерального закона от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3872; 2014, № 19, ст. 2315; 2016, № 27, ст. 4223; 2018, № 27, ст. 3952; 2019, № 27, ст. 3538) дополнить частью 12 следующего</p>	<p>Статью 4 изложить в следующей редакции:</p> <p>«Статью 14 Федерального закона от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3872; 2014, № 19, ст. 2315; 2016, № 27, ст. 4223; 2018, № 27, ст. 3952; 2019, № 27, ст. 3538) дополнить частью 12 следующего содержания:</p> <p>«12. Банковский платежный агент</p>	<p>Статья 4:</p> <p>«Статью 14 Федерального закона от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3872; 2014, № 19, ст. 2315; 2016, № 27, ст. 4223; 2018, № 27, ст. 3952; 2019, № 27, ст. 3538) дополнить частью 12 следующего содержания:</p> <p>«12. Банковский платежный агент (субагент) не имеет права взимать</p>	<p>В связи с предлагаемой в пункте 1 настоящей таблицы поправкой к Законопроекту, предусматривающей обязанность ресурсоснабжающих организаций – поставщиков услуг уплачивать комиссии при переводе денежных средств за услуги ЖКХ, предлагается уточнить изменения в статью 14 Федерального закона «О национальной платежной системе», установив запрет на</p>

	<p>содержания:</p> <p>«12. Банковский платежный агент (субагент) не имеет права взимать вознаграждение при перечислении платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги.».</p>	<p>(субагент) не имеет права взимать вознаграждение при перечислении платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги с плательщиков - физических лиц.».</p>	<p>вознаграждение при перечислении платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги с плательщиков - физических лиц.».</p>	<p>взимание банковскими платежными агентами (субагентами) комиссий за указанные платежи, а также пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги только с плательщиков – физических лиц.</p>
5.	<p>Новая статья</p>	<p>Дополнить статьей 5 следующего содержания:</p> <p>«Статья 5</p> <p>Статью 3 Федерального закона от 03 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» («Собрание законодательства Российской Федерации», 2009, № 23, ст. 2758) дополнить частью 2.1 следующего содержания:</p> <p>«2.1. Платежный агент (субагент) не имеет права взимать вознаграждение при приеме платежей за жилое помещение и</p>	<p>Статья 5</p> <p>Статью 3 Федерального закона от 03.06.2009 № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» («Собрание законодательства Российской Федерации», 2009, № 23, ст. 2758) дополнить частью 2.1 следующего содержания:</p> <p>«2.1. Платежный агент (субагент) не имеет права взимать вознаграждение при приеме платежей за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное</p>	<p>Положениями Законопроекта в редакции, принятой в первом чтении, предлагается ввести запрет на получение кредитными организациями, банковскими платежными агентами (субагентами), а также операторами почтовой связи комиссий за осуществление переводов в целях оплаты услуг ЖКХ.</p> <p>Вместе с тем, согласно статье 3 Федерального закона от 03.06.2009 № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными</p>

		<p>коммунальные услуги, пеней, неустоек, штрафов за неполное или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги с плательщиков - физических лиц.»».</p> <p>Статьи 5-6 считать соответственно статьями 6-7.</p>	<p>или несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги с плательщиков - физических лиц.»».</p>	<p>агентами» (далее – Закон № 103-ФЗ), прием платежей физических лиц за жилое помещение и коммунальные услуги могут осуществлять также платежные агенты (субагенты).</p> <p>В этой связи в целях обеспечения равных условий регулирования для различных субъектов рынка платежных услуг предлагается дополнить Законопроект новой статьей 5, предусматривающей изменения в Закон № 103-ФЗ, аналогичные изменениям, предусмотренным статьями 2-4 Законопроекта, для платежных агентов (субагентов).</p>
6.	<p>Статья 6</p> <p>«Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.».</p>	<p>Статью 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>«Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней со дня его официального опубликования.».</p>	<p>Статья 6</p> <p>Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней со дня его официального опубликования.</p>	<p>Согласно статье 6 Законопроекта предлагаемые в нем изменения вступят в силу со дня его официального опубликования в качестве федерального закона.</p> <p>Вместе с тем, в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 участники рынка платежных услуг перевели большинство сотрудников на удаленный</p>

			<p>режим работы, что неизбежно повлекло снижение производительности труда, а также серьезные затруднения при внедрении новых технических решений для исполнения обязанностей, предусмотренных действующим законодательством.</p> <p>Учитывая план законопроектной работы Государственной Думы Российской Федерации, в также общую ситуацию с пандемией коронавирусной инфекции, вступление в силу изменений, предусмотренных Законом, будет приходиться на период массового перехода на удаленный режим работы, крайней затрудненности согласительных процедур, особенно в технической части, при одновременном возникновении необходимости реализации целого ряда новых, крайне приоритетных социально ориентированных мер, связанных со снижением</p>
--	--	--	---

				негативного эффекта пандемии («кредитные каникулы», льготное кредитование бизнеса и т.д.), предлагаем ввести отлагательный срок вступления в силу Законопроекта – по истечении 180 дней со дня его официального опубликования.
--	--	--	--	--