



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 42, стр. 3

телефон/факс : (499) 678 28 20

исх. *НСФР-01/1-484*

от *03.09.2020*

Заместителю
Министра финансов
Российской Федерации
Моисееву А.В.

*О проекте постановления Правительства
Российской Федерации «О внесении
изменений в постановление
Правительства Российской Федерации от
12 апреля 2018 г. № 440»*

Уважаемый Алексей Владимирович!

Минфином России разработан и размещен для общественного обсуждения проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2018 г. № 440» (далее – Проект)¹, направленный на развитие конкурентных условий допуска кредитных организаций к выдаче банковских гарантий для обеспечения исполнения обязательств третьих лиц по заявкам на заключение государственных контрактов и исполнения обязательств по государственным контрактам.

В этой связи Проектом при определении условий допуска банков к выдаче банковских гарантий предлагается установить требование к кредитному рейтингу **на уровне «B-(RU)»** по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество) и /или **не ниже уровня «ruB-»** по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Акционерное общество «Рейтинговое агентство «Эксперт РА», исключив последующее поэтапное ужесточение требований по уровню кредитного рейтинга, предусмотренное действующей редакцией пунктов 2 – 2(2) Постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов» (далее – Постановление № 440).

Кредитные организации – члены НСФР, всецело поддерживая развитие конкуренции на рынке банковских услуг, не поддерживают принятие Проекта в проектируемой редакции, поскольку его принятие создаст условия для увеличения числа злоупотреблений на рынке банковских гарантий, реализации высокорискованных и мошеннических схем, повышения государственных расходов и срыва государственных контрактов, исходя из следующего.

В соответствии с методологией присвоения рейтингов кредитоспособности банкам кредитного рейтингового агентства Акционерное общество «Рейтинговое агентство

¹<https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#departments=3&npa=107465>

«Эксперт РА», действующей с 30.07.2020 (далее – Методология) присвоение кредитной организации кредитного рейтинга категории «В» подразумевает наличие у кредитной организации низкого уровня кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации. Кредитная организация, получившая данный рейтинг, способна в настоящее время исполнять финансовые обязательства в срок и в полном объеме, однако запас прочности ограничен. При этом способность выполнять обязательства является уязвимой в случае ухудшения экономической конъюнктуры².

Вместе с тем, уровень кредитного рейтинга «ruB-» по Методологии означает более высокую вероятность дефолта кредитной организации по сравнению с значениями «ruB» и «ruB+». Также необходимо отметить, что в соответствии с Методологией за категорией «В» следует категория «ССС», подразумевающая очень низкий уровень кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации. Кредитная организации, получившие рейтинг категории «ССС», несут существенный риск неисполнения своих финансовых обязательств уже в краткосрочной перспективе.

Также исходя из данных на официальном веб-сайте «Эксперт РА», из 146 банков, лишенных лицензии с 2017 года, 44 имели уровень кредитного рейтинга не выше «ruB-», что указывает на достаточно существенный риск невыполнения банками с уровнем кредитного рейтинга «ruB-» своих обязательств по банковским гарантиям,³ нереализованность которого на практике следует рассматривать исключительно в качестве счастливой случайности, никак не снижающей соответствующие указанной категории риски.

Таким образом, предусмотренное Проектом установление низких рейтинговых требований по кредитоспособности к банкам – гарантам и отказ от постепенного повышения требований к уровню их кредитного рейтинга, по мнению участников финансового рынка, приведет к чрезвычайно неблагоприятным последствиям на рынке банковских гарантий в связи с предоставлением возможности для злоупотреблений со стороны ненадежных банков и реализации высокорискованных схем, в частности, в случае массовой выдачи банковских гарантий банками, находящимися в предефолтном состоянии в целях получения дополнительных комиссионных доходов.

Кроме того, принятие Проекта поставит под угрозу выполнение государственных контрактов в надлежащий срок, а также повлечет увеличение расходов заказчиков и исполнителей в связи с необходимостью получать новую банковскую гарантию от иного банка в случае дефолта первоначального банка – гаранта.

При этом, по данным на официальном веб-сайте «Эксперт РА», в настоящий момент на рынке действует **185 банков, имеющих кредитный рейтинг «Эксперт РА» не ниже уровня «ruB»** в соответствии с требованиями пункта 2 (1) Постановления № 440, что в полной мере обеспечивает надлежащий уровень конкурентной среды на рынке банковских гарантий для обеспечения государственных контрактов⁴.

Учитывая изложенное, кредитные организации – члены НСФР не поддерживают принятие Проекта в проектируемой редакции и считают, что действующая редакция Постановления № 440 в полной мере предусматривает релевантный и разумно взвешенный по риску уровень конкуренции на рынке банковских гарантий и обеспечивает надлежащее выполнение обязательств по государственным контрактам.

²<https://www.raexpert.ru/dochbank/54d/b54/3e1/1e34df91bb0674e3b29613e.pdf>

³https://www.raexpert.ru/ratings/bankcredit_all/?sort=rating&type=asc

⁴https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/list_banks/

Просим Вас поддержать позицию НСФР при доработке Проекта и его рассмотрении в Правительстве Российской Федерации и выражаем уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Министерством финансов Российской Федерации.

С уважением,

Председатель



А.В. Емелин