



101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 42, стр. 3

телефон/факс : (499) 678 28 20

исх. *НСФР-03/1-499*

от *15.09.2020*

Директору Департамента
развития и планирования
Фонда «Сколково»
Израйлиту С.В.

О проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов конвертации электронных документов, их хранения, создания электронных и (или) материальных дубликатов документов»

Уважаемый Сергей Владимирович!

Специалисты НСФР совместно с заинтересованными финансовыми организациями рассмотрели инициированный Фондом «Сколково» и доработанный Минэкономразвития России проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов конвертации электронных документов, их хранения, создания электронных и (или) материальных дубликатов документов» (далее – Законопроект).

Законопроект разработан в целях реализации пункта 1.2 паспорта федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и регламентирует ряд востребованных участниками финансового рынка процедур, связанных с переводом документа на материальном (бумажном или аналогичном) носителе в электронный вид и обратно (создание электронных или материальных дубликатов), а также со сменой формата электронного документа (конвертация). При этом Законопроект не вводит монополию какого-либо субъекта на осуществление указанных операций, – возможность конвертировать электронные документы, создавать юридически значимые дубликаты документов, а также хранить электронные документы при условии соблюдения определенных требований будет предоставлена различным субъектам.

С учетом изложенного концепция Законопроекта поддерживается участниками финансового рынка. Вместе с тем, по мнению финансовых организаций, Законопроект может быть доработан с учетом следующего:

1. Согласно части 1 статьи 11.3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон № 149-ФЗ) в редакции Законопроекта электронный дубликат документа может быть создан в отношении исходного документа на материальном носителе, не требующем применения технических средств для его воспроизведения.

Из проектируемой формулировки представляется не вполне ясным:

– если требования к материальному носителю касаются исходного документа – по какой причине электронный дубликат документа не может быть создан в отношении

исходного документа на материальном носителе, требующем применения технических средств для его воспроизведения?

либо

– если требования к материальному носителю касаются электронного документа – каким образом в принципе возможно воспроизведение электронного документа без применения технических средств?

Полагаем, что в этой связи Законопроект нуждается в дополнительной доработке.

2. Согласно частям 1 и 2 статьи 11.5 Закона № 149-ФЗ в редакции Законопроекта срок хранения конвертированного электронного документа и срок хранения электронного дубликата «должен быть равным сроку хранения исходного документа». Полагаем, что указанная норма нуждается в уточнении.

Например, если исходный документ создан 1 августа 2020 года, согласно законодательству срок его хранения составляет 5 лет и истекает 1 августа 2025 года. В свою очередь конвертированный электронный документ (электронный дубликат документа) создан 10 сентября 2020 года. Исходя из проектируемой формулировки Законопроекта, неясно, когда заканчивается срок хранения конвертированного электронного документа (электронного дубликата): 1 августа 2025 года (срок хранения совпадает со сроком хранения исходного документа) либо 10 сентября 2025 года (срок хранения по длительности равен 5-летнему сроку хранения исходного документа)?

3. Согласно подпункту «а» пункта 1 статьи 2 Законопроекта архивный документ представляет собой материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, изменение или удаление которой невозможно без изменения физического состояния указанного носителя.

В то же время подпунктом «б» пункта 1 статьи 2 Законопроекта установлено, что электронный архивный документ – это документированная информация, представленная в электронной форме, которая может быть идентифицирована и подлежит хранению в силу значимости указанной информации для граждан, общества и государства.

Полагаем, что поскольку понятие «электронный архивный документ» является гипонимом (нижнеуровневым понятием) для понятия «архивный документ», то первое из указанных понятий должно быть согласовано (лингвистически определяться) с использованием тех же категорий, что и второе.


4. В статье 5 Законопроекта предлагаем восстановить норму, имевшуюся в предыдущей редакции Законопроекта, согласно которой положения части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон № 152-ФЗ), предусматривающие случаи обработки персональных данных без согласия субъекта персональных данных, дополнялись новым основанием:

«7.1) обработка персональных данных, содержащихся в документах, в отношении которых осуществляется деятельность по проведению конвертации, созданию электронных дубликатов документов и хранению электронных документов лицом, аккредитованным на осуществление такой деятельности в интересах третьих лиц в порядке, предусмотренном положениями статьи 11.6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;».

Введение данной нормы позволит исключить в будущем споры о наличии оснований обработки персональных данных специально аккредитованными организациями для осуществления планируемой к урегулированию деятельности, существенно упростит и снизит затраты на их привлечение организациями, заинтересованными в услугах указанных аккредитованных третьих лиц, а также позволит учесть затруднительность в целом ряде случаев (например, при дистанционном обслуживании клиентов из иных регионов) получения специального согласия клиента на обработку персональных данных клиента аккредитованными организациями.

НСФР просит учесть вышеизложенную позицию участников финансового рынка при доработке Законопроекта и выражает уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Фондом «Сколково».

С уважением,

Председатель  А.В. Емелин