



26.11.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1057337-7

«О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» в части установления особенностей обработки общедоступных персональных данных»

Специалисты Национального совета финансового рынка совместно с финансовыми организациями рассмотрели внесенный 17.11.2020 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 1057337-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» в части установления особенностей обработки общедоступных персональных данных» (далее – Законопроект) и полагают, что внесенная редакция Законопроекта нуждается в концептуальной корректировке до принятия в первом чтении с учетом следующего.

1. Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон № 152-ФЗ) в редакции Законопроекта персональные данные могут приобрести статус общедоступных только в том случае, если субъект персональных данных предоставит оператору персональных данных согласие на обработку таких персональных данных.

Таким образом, в Законопроекте не учитывается тот объективный факт, что сведения, составляющие персональные данные, могут как стать общедоступными по воле субъекта персональных данных (с согласия, по просьбе субъекта и т.п.), так и являться общедоступными в силу закона, т.е. не по воле субъекта (например, сведения, содержащиеся в реестре операторов персональных данных (за исключением сведений о средствах обеспечения безопасности персональных данных при их обработке), который ведет уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных (часть 4 статьи 22 Закона № 152-ФЗ)).

При этом Законопроектом также не предлагается какого-либо изменения правового режима второй категории общедоступных персональных данных, что приведет в случае принятия Законопроекта к возникновению недопустимой правовой неопределенности.

2. В пунктах 1 – 7 части 2 статьи 8 Закона № 152-ФЗ в редакции Законопроекта указан перечень сведений, подлежащих указанию в согласии на обработку общедоступных персональных данных.

В отношении указанного перечня имеются следующие замечания:

1) фамилия, имя, отчество субъекта персональных данных. В целях обеспечения взаимодействия может быть указана контактная информация (номер телефона, адрес электронной почты или почтовый адрес субъекта персональных данных).

Данных сведений недостаточно, чтобы однозначно идентифицировать физическое лицо, предоставляющее согласие на обработку общедоступных персональных данных, т.к. в их составе отсутствуют уникальные идентификаторы – данные документа, удостоверяющего личность, а также наиболее распространенные вторичные

идентификаторы (ИНН, СНИЛС), что неизбежно повлечет ошибки в идентификации лица при последующей обработке общедоступных персональных данных;

2) наименование или фамилия, имя, отчество (при наличии) и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных.

Не учтено, что большинство операторов персональных данных являются юридическими лицами, обладающими **фирменным** наименованием;

3) цель (цели) обработки персональных данных.

Представляется, что единственной возможной целью оформления такого согласия является придание персональным данным субъекта статуса общедоступных;

4) сведения об информационных ресурсах оператора, посредством которых будет осуществляться предоставление доступа неограниченному кругу лиц и иные действия с персональными данными субъекта персональных данных.

Не учтено, что наименование информационных ресурсов оператора часто меняется вследствие технических причин (ребрендинг, смена собственника и т.д.), в связи с чем полагаем, что такие изменения не должны влечь за собой прекращение действия ранее данного согласия, т.е. в согласие субъекта персональных данных включать указанные сведения нецелесообразно;

3. В соответствии с частью 3 статьи 8 Закона № 152-ФЗ в редакции Законопроекта согласие на обработку общедоступных персональных данных может быть предоставлено оператору непосредственно либо с использованием информационной системы уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных.

Правила использования информационной системы уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, в том числе порядок взаимодействия субъекта персональных данных с оператором, определяются уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных.

Данные нормы повлекут необходимость принятия соответствующего подзаконного нормативного акта уполномоченного органа, а также дополнительного времени на адаптацию операторов персональных данных к новым условиям работы.

При этом согласно статье 2 Законопроекта он вступает в силу в качестве федерального закона со дня его официального опубликования, что фактически исключает возможность надлежащего исполнения проектируемых норм субъектами их исполнения.

4. Законопроектом, с одной стороны, устанавливается довольно жесткое для операторов ограничение (абзац четвертый части 3 статьи 8 Закона № 152-ФЗ в редакции Законопроекта), согласно которому в согласии на обработку общедоступных персональных данных субъект персональных данных вправе установить запрет на передачу (кроме предоставления доступа) общедоступных персональных данных оператором неограниченному кругу лиц, а также запрет на обработку или условия обработки (кроме получения доступа) указанных персональных данных, что по сути лишает данные сведения свойства общедоступности.

Учитывая вышеизложенное, просим Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и связи рекомендовать отклонить Законопроект в

представленной редакции, а также продолжить проработку вопросов нормативного регулирования общедоступных персональных данных на базе тематической рабочей группы Центра компетенции по реализации федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» Фонда «Сколково» с учетом позиции представителей бизнес-сообществ, в т.ч. по следующим направлениям:

- предусмотреть существование двух правовых режимов общедоступных персональных данных, разделяемых по волевому критерию: персональные данные, являющиеся общедоступными в силу закона (не по воле субъекта); персональные данные, сделанные общедоступными субъектом персональных данных (по воле субъекта);

- рассмотреть возможность и целесообразность установления критериев совместимости целей последующей обработки общедоступных персональных данных с первоначальными целями их сбора оператором;

- нормативно закрепить исключение из требования обеспечивать конфиденциальность для персональных данных, сделанных общедоступными субъектом (статья 7 Закона № 152-ФЗ).