



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

11.12.2020

ТАБЛИЦА ПОПРАВОК

к проекту федерального закона № 1058353-7

«О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» в части уточнения способов заключения, внесения изменений, прекращения договоров об оказании услуг связи и мониторинга сведений об абонентах подвижной радиотелефонной связи»

№	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
1	<p>Статья 1</p> <p>Абзац десятый подпункта «а» пункта 2:</p> <p>«Заключение, внесение изменений, прекращение договоров об оказании услуг связи и иные юридические значимые действия посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при</p>	<p>Абзац десятый подпункта «а» пункта 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:</p> <p>«Заключение, внесение изменений, прекращение договоров об оказании услуг связи и иные юридические значимые действия посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при использовании идентификационного модуля,</p>	<p>Статья 1</p> <p>Абзац десятый подпункта «а» пункта 2:</p> <p>«Заключение, внесение изменений, прекращение договоров об оказании услуг связи и иные юридические значимые действия посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при использовании идентификационного модуля, встроенного в пользовательское</p>	<p>Представляется, что независимо от способа последующего заключения договоров об оказании услуг связи указанный в Законопроекте идентификационный модуль характеризует исключительно оборудование, не изменяется при переходе оборудования третьему лицу, и, очевидно, никак не идентифицирует владельца такого оборудования, а следовательно и не может</p>

<p>использовании идентификационного модуля, встроенного в пользовательское оборудование (оконечное оборудование), которое позволяет программно изменять информацию на идентификационном модуле, необходимую для идентификации абонента и (или) пользователя услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя, и (или) пользовательского оборудования (оконечного оборудования), а также передача оператором подвижной радиотелефонной связи такой информации на идентификационный модуль, встроенный в пользовательское оборудование (оконечное оборудование), без личного присутствия пользователя услугами связи с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» допускается</p>	<p>встроенного в пользовательское оборудование (оконечное оборудование), которое позволяет программно изменять информацию на идентификационном модуле, необходимую для идентификации абонента и (или) пользователя услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя, и (или) пользовательского оборудования (оконечного оборудования), а также передача оператором подвижной радиотелефонной связи такой информации на идентификационный модуль, встроенный в пользовательское оборудование (оконечное оборудование), без личного присутствия пользователя услугами связи с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» допускается только посредством использования способа,</p>	<p>оборудование (оконечное оборудование), которое позволяет программно изменять информацию на идентификационном модуле, необходимую для идентификации пользовательского оборудования (оконечного оборудования), а также передача оператором подвижной радиотелефонной связи такой информации на идентификационный модуль, встроенный в пользовательское оборудование (оконечное оборудование), без личного присутствия пользователя услугами связи с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» допускается только посредством использования способа, указанного в абзаце четвертом настоящего пункта.».</p>	<p>использоваться для идентификации абонента или пользователя услугами связи абонента – юридического лица либо индивидуального предпринимателя. Аналогично регистрационный государственный номер транспортного средства никак не идентифицирует водителя транспортного средства в любой момент времени.</p> <p>Именно поэтому для целей юридически значимой идентификации в российском законодательстве используются исключительно уникальные индивидуальные идентификаторы, присваиваемые конкретному лицу и не имеющие законной возможности быть переданными третьим лицам (паспорт, ИНН, СНИЛС и т.д.).</p>
--	--	---	--

	только посредством использования способа, указанного в абзаце четвертом настоящего пункта.».	указанного в абзаце четвертом настоящего пункта.».		
2.	<p>Статья 1</p> <p>Абзац одиннадцатый подпункта «а» пункта 2:</p> <p>«Услуги подвижной радиотелефонной связи предоставляются абоненту - физическому лицу или абоненту - юридическому лицу либо индивидуальному предпринимателю и пользователю услугами связи такого абонента, достоверные сведения о которых предоставлены оператору связи в соответствии с правилами оказания услуг связи, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. Абонент - юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель обязаны предоставить оператору связи сведения о</p>	<p>Абзац одиннадцатый подпункта «а» пункта 2 изложить в следующей редакции:</p> <p>«Услуги подвижной радиотелефонной связи предоставляются абоненту - физическому лицу или абоненту - юридическому лицу либо индивидуальному предпринимателю и пользователю услугами связи такого абонента, достоверные сведения о которых предоставлены оператору связи в соответствии с правилами оказания услуг связи, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. Абонент - юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель обязаны предоставить оператору связи сведения о пользователях услугами связи в соответствии</p>	<p>Статья 1</p> <p>Абзац одиннадцатый подпункта «а» пункта 2:</p> <p>«Услуги подвижной радиотелефонной связи предоставляются абоненту - физическому лицу или абоненту - юридическому лицу либо индивидуальному предпринимателю и пользователю услугами связи такого абонента, достоверные сведения о которых предоставлены оператору связи в соответствии с правилами оказания услуг связи, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. Абонент - юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель обязаны предоставить оператору связи сведения о пользователях услугами связи в соответствии с правилами оказания услуг связи. Требования настоящего абзаца не распространяются на договоры об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, заключаемые в соответствии с</p>	<p>1. Согласно проектируемой норме возможность пользоваться услугами корпоративной мобильной связи обуславливается в Законопроекте необходимостью внесения сведений о пользователе услугами связи в Единую систему идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА).</p> <p>К сожалению, разработчиками Законопроекта не учтено, что, несмотря на стремительный рост в последние годы популярности ЕСИА и объема учетных записей физических и юридических лиц, более половины населения нашей страны до настоящего времени не имеют подтвержденной учетной записи в ЕСИА. По юридическим лицам количество подтвержденных учетных записей еще меньше.</p> <p>При этом регистрацию подтвержденной учетной записи</p>

<p>пользователях услугами связи в соответствии с правилами оказания услуг связи. Требования настоящего абзаца не распространяются на договоры об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, заключаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. При этом абонент - юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, заключающий договор об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, предоставляют возможность пользоваться в рамках указанного договора услугами подвижной радиотелефонной связи</p>	<p>с правилами оказания услуг связи. Требования настоящего абзаца не распространяются на договоры об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, заключаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. При этом абонент — юридическое лицо либо — индивидуальный предприниматель, заключающий договор об оказании услуг подвижной радиотелефонной — связи, предоставляют возможность пользоваться в рамках указанного договора услугами подвижной радиотелефонной — связи пользователям — услугами связи — физическим лицам только — при — условии</p>	<p>законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.».</p>	<p>могут осуществлять только организации, указанные в Постановлении Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33 “Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг” (например, банки), в то время как операторы связи и иные юридические лица такой возможности не имеют.</p> <p>По мнению участников финансового рынка, введение проектируемой нормы является избыточным дополнительным ограничением прав абонентов и пользователей услуг связи, вступающим в противоречие с многолетними стандартными моделями гражданско-правовых договорных отношений между ними и операторами подвижной радиотелефонной связи.</p> <p>2. Кроме того, предлагается закрепить в федеральном законе параметр скорости ответа Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) – не превышающий одной минуты.</p>
---	---	---	---

<p>пользователям услугами связи – физическим лицам только при условии внесения в единую систему идентификации и аутентификации абонентом - юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или по решению абонента - юридического лица, индивидуального предпринимателя пользователем услуг связи сведений о таком пользователе услугами связи - физическом лице и сведений об используемом этим пользователем услуг связи абонентском номере, выделенным оператором подвижной радиотелефонной связи, а также о наименовании абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя. До начала оказания услуг связи оператор связи проверяет наличие таких сведений посредством направления запроса в единую систему идентификации и</p>	<p>внесения в единую систему идентификации и аутентификации абонентом - юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или по решению абонента - юридического лица, индивидуального предпринимателя пользователем услуг связи сведений о таком пользователе услугами связи - физическом лице и сведений об используемом этим пользователем услуг связи абонентском номере, выделенным оператором подвижной радиотелефонной связи, а также о наименовании абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя. До начала оказания услуг связи оператор связи проверяет наличие таких сведений посредством направления запроса в единую систему идентификации и аутентификации с использованием единой системы межведомственного</p>	<p>Полагаем, что в связи с периодически возникающими перебоями в работе любых информационных систем, постоянным изменением технических возможностей оборудования, а также необходимостью учета объективно возрастающей нагрузки на государственные информационные системы по мере расширения круга их пользователей, закрепление на законодательном уровне технических параметров функционирования оборудования представляется нецелесообразным. В российской правовой практике подобные вопросы стандартно регулируются на подзаконном уровне.</p>
--	---	---

	<p>аутентификации с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, ответ на который предоставляется в срок не более одной минуты. В случае, если при проверке оператор связи обнаружит, что сведения отсутствуют или не являются достоверными, оператор связи не имеет права оказывать в отношении данного абонентского номера услуги связи, о чем уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, в случае отсутствия ответа в установленный срок исключает из договора указанный абонентский номер, выделенным оператором подвижной радиотелефонной связи.».</p>	<p>электронного взаимодействия, ответ на который предоставляется в срок не более одной минуты. В случае, если при проверке оператор связи обнаружит, что сведения отсутствуют или не являются достоверными, оператор связи не имеет права оказывать в отношении данного абонентского номера услуги связи, о чем уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, в случае отсутствия ответа в установленный срок исключает из договора указанный абонентский номер, выделенным оператором подвижной радиотелефонной связи.».</p>		
3.	<p>Статья 1 Пункт 3: «3) дополнить статьей 44.2 следующего содержания: «Статья 44.2.</p>	<p>Пункт 3 статьи 1 исключить.</p>		<p>1. Согласно статье 44.2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон № 126-ФЗ) в редакции Законопроекта предусматривается создание</p>

<p>Информационная система мониторинга проверки сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя</p> <p>1. В целях осуществления мониторинга соблюдения операторами связи обязанности по проверке достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи создается информационная система мониторинга проверки сведений об абоненте и сведений о пользователях</p>			<p>информационной системы мониторинга проверки сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента – юридического лица либо индивидуального предпринимателя (далее – ИСМ).</p> <p>Указанная информационная система предполагается к созданию федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи. При этом в пояснительной записке явно ошибочно указано, что Законопроект <u>не потребует дополнительного финансирования</u> из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Таким образом, неясно, за счет каких именно средств федеральным органом исполнительной власти будет создаваться указанная система.</p> <p>2. Из Законопроекта совершенно неясен конкретный механизм мониторинга соблюдения операторами связи обязанности</p>
--	--	--	---

<p>услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя (далее – информационная система мониторинга).</p> <p>2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи с использованием информационной системы мониторинга проводит мониторинг соблюдения операторами связи обязанности по проверке достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя, в том числе представленных лицом, действующим от имени оператора связи.</p> <p>3. В целях осуществления</p>			<p>по проверке достоверности сведений об абоненте с использованием создаваемой ИСМ, что создает недопустимую правовую неопределенность и, тем самым, исключает возможность закрепления каких-либо прав и/или обязанностей, связанных с созданием, управлением и использованием указанной ИСМ.</p> <p>3. Как показывает обсуждение проекта федерального закона № 514780-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма" и иные законодательные акты Российской Федерации (о создании информационной системы проверки сведений об абоненте)», только детальная регламентация в законопроекте всех вопросов, связанных с правовым статусом, порядком функционирования и использования информационной системы позволяет обеспечить необходимое и достаточное законодательное урегулирование,</p>
--	--	--	---

<p>мониторинга, указанного в пункте 2 настоящей статьи, информационная система мониторинга взаимодействует с единой системой идентификации и аутентификации, базой данных перенесенных абонентских номеров, иными определенными Правительством Российской Федерации информационными системами.</p> <p>4. Организационные и технические меры, необходимые для реализации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, полномочий по мониторингу соблюдения операторами связи обязанности по проверке достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях</p>			<p>а также всестороннюю оценку рисков в сфере, затрагивающей права и законные интересы значительного круга граждан и организаций.</p> <p>Учитывая изложенное, предлагается пункт 3 статьи 1 Законопроекта исключить.</p>
---	--	--	--

	услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя осуществляет радиочастотная служба.»».			
4.	<p>Статья 1</p> <p>Пункт 4</p> <p>«4) статью 45 дополнить пунктами 7 и 8 следующего содержания:</p> <p>«7. Физическое лицо, зарегистрированное в единой системе идентификации и аутентификации, в случае, если оно является пользователем услугами подвижной радиотелефонной связи вправе внести в единую систему идентификации и аутентификации с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг:</p> <p>сведения не менее чем об одном из выделенных ему оператором связи абонентских номеров;</p> <p>идентификатор</p>	Пункт 4 статьи 1 исключить.		<p>1. Проектируемым пунктом 7 статьи 45 Закона № 126-ФЗ предусматривается, что физическое лицо, зарегистрированное в ЕСИА, в случае, если оно является пользователем услугами подвижной радиотелефонной связи вправе внести в ЕСИА с использованием ЕПГУ идентификатор пользовательского оборудования (идентификаторы пользовательского оборудования), который используется в принадлежащем ему на законных основаниях пользовательском оборудовании (оконечном оборудовании) при оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в привязке к его абонентскому номеру, выделенному оператором подвижной радиотелефонной связи, а также исключить неактуальный</p>

<p>пользовательского оборудования (идентификаторы пользовательского оборудования), который используется в принадлежащем ему на законных основаниях пользовательском оборудовании (оконечном оборудовании) при оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в привязке к его абонентскому номеру, выделенному оператором подвижной радиотелефонной связи, а также исключить неактуальный идентификатор пользовательского оборудования (идентификаторах пользовательского оборудования).</p> <p>В случае утраты принадлежащего на законных основаниях пользовательского оборудования (оконечного оборудования), идентификатор которого</p>			<p>идентификатор пользовательского оборудования (идентификаторах пользовательского оборудования).</p> <p>При этом в пояснительной записке к Законопроекту отсутствует обоснование необходимости внесения в ЕСИА, имеющую определенные цели создания, сведений об устройствах, которые используются исключительно в целях обеспечения функционирования телекоммуникационного или иного оконечного оборудования.</p> <p>2. В Законопроекте отсутствует механизм подтверждения внесенных сведений в ЕСИА.</p> <p>3. Согласно пункту 8 статьи 45 Закона № 126-ФЗ в редакции Законопроекта при получении оператором подвижной радиотелефонной связи от оператора единой системы идентификации и аутентификации запроса о соответствии данных об абоненте – физическом лице, пользователе абонента – юридического лица, индивидуального</p>
--	--	--	---

<p>внесен в единой системе идентификации и аутентификации, пользователь услугами связи вправе обратиться в федеральный орган исполнительной власти в области связи с требованием не оказывать услуги связи абоненту или пользователю услугами связи, использующему утраченное пользовательское оборудование (оконечное оборудование), идентификатор которого внесен в единой системе идентификации и аутентификации. Порядок подачи, рассмотрения такого обращения, а также взаимодействия федерального органа исполнительной власти в области связи с операторами связи устанавливаются Правительством Российской Федерации.</p> <p>8. При получении оператором подвижной радиотелефонной связи от оператора единой системы</p>			<p>предпринимателя, содержащихся в ЕСИА, данным об абоненте – физическом лице или пользователе абонента – юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые имеются в распоряжении оператора связи подвижной радиотелефонной связи на основании проведения проверки достоверности сведений в соответствии с пунктом 6 указанной статьи, оператор подвижной радиотелефонной связи предоставляет соответствующую информацию в ЕСИА <u>в срок, не превышающий одной минуты с момента получения такого запроса.</u></p> <p>При этом в Законопроекте не закреплены соответствующие коррелирующие полномочия оператора ЕСИА, а также условия и цель направления соответствующего запроса.</p> <p>Представленная в Законопроекте ссылка на действующий пункт 6 статьи 45 Закона № 126-ФЗ представляется некорректной, поскольку соответствующая норма не содержит необходимого</p>
--	--	--	---

<p>идентификации и аутентификации запроса о соответствии данных об абоненте - физическом лице, пользователе абонента - юридического лица, индивидуального предпринимателя, содержащихся в единой системе идентификации и аутентификации, данным об абоненте - физическом лице или пользователе абонента - юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые имеются в распоряжении оператора связи подвижной радиотелефонной связи на основании проведения проверки достоверности сведений в соответствии пунктом 6 настоящей статьи, оператор подвижной радиотелефонной связи предоставляет соответствующую информацию в единую систему идентификации и аутентификации в срок, не превышающий одной минуты с момента получения</p>			<p>содержательного регулирования.</p> <p>Кроме того, закрепление в федеральном законе настолько краткого срока ответа на запрос представляется нецелесообразным, поскольку не обосновано с практической точки зрения какой-либо функциональной целесообразностью и, при этом, с высокой вероятностью вызовет на практике значительные сложности и факты привлечения к ответственности операторов подвижной радиотелефонной связи за неизбежные технические нарушения данного срока.</p> <p>Учитывая изложенное, предлагаем пункт 4 статьи 1 Законопроекта исключить.</p>
---	--	--	--

<p>такого запроса.</p> <p>Указанное взаимодействие между оператором подвижной радиотелефонной связи и единой системой идентификации и аутентификации осуществляется посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.»».</p>			
--	--	--	--