



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

20.02.2021

Отформатировано: русский

**Вопросы по применению
Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ
“О внесении изменений в Федеральный закон “О персональных данных”**

№п/п	Структурная единица Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ)	Вопросы финансовых организаций	Позиция Роскомнадзора
1.	Общий вопрос	<p>С 1 марта 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 519-ФЗ (далее – Федеральный закон № 519-ФЗ) из Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ) исключается понятие «персональные данные, сделанные общедоступными субъектом персональных данных» и вводится понятие «персональные данные, разрешенные субъектом персональных данных для распространения».</p> <p>Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона № 152-ФЗ распространение персональных данных является лишь одним из множества действий, входящих в понятие «обработка персональных данных» (наряду, например, с доступом к персональным данным). При этом понятие</p>	

№п/п	Структурная единица Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ)	Вопросы финансовых организаций	Позиция Роскомнадзора
		<p>«персональные данные, разрешенные субъектом персональных данных для распространения» определено в Федеральном законе № 519-ФЗ как «персональные данные, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен субъектом персональных данных путем дачи согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом».</p> <p>Учитывая изложенное, допускается ли после вступления в силу Федерального закона № 519-ФЗ дальнейшая обработка (<u>без распространения</u>) оператором персональных данных сведений из общедоступных источников в порядке, предусмотренном статьей 8 Федерального закона № 152-ФЗ?</p> <p>Правильно ли понимать, что именно <u>распространение</u> указанных сведений после 1 марта 2021 года должно осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона № 519-ФЗ и согласие субъекта персональных данных в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 519-ФЗ, оператору необходимо получать только для распространения (предоставления доступа неограниченному кругу лиц), а для иных видов обработки (например, при публикации субъектом персональных данных информации в социальных сетях) их обработка (помимо распространения) не требует получения</p>	

№п/п	Структурная единица Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ)	Вопросы финансовых организаций	Позиция Роскомнадзора
		оператором отдельного (дополнительного к стандартному) согласия?	
2.	Общий вопрос	<p>Допускается ли после вступления в силу Федерального закона № 519-ФЗ дальнейшая обработка <u>(без распространения)</u> персональных данных, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен субъектом персональных данных либо по его просьбе (персональные данные, сделанные общедоступными субъектом персональных данных – пункт 10 части 1 статьи 6 Федерального закона №152-ФЗ) до вступления в силу Федерального закона № 519-ФЗ без специального согласия субъекта?</p>	
3.	Общий вопрос	<p>Будут ли относиться к понятию “персональные данные, разрешенные субъектом персональных данных для распространения” персональные данные, раскрытие которых неопределенному кругу лиц осуществляется оператором персональных данных в соответствии с требованиями законодательства (например, в случае опубликования на официальном сайте кредитной организации установленных законодательством Российской Федерации сведений о членах органов управления кредитной организации)?</p> <p>Должен ли оператор персональных данных получать в таком случае согласие субъекта персональных данных в соответствии со статьей 10.1 Федерального закона № 152-ФЗ в редакции Федерального закона № 519-ФЗ?</p>	

№п/п	Структурная единица Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ)	Вопросы финансовых организаций	Позиция Роскомнадзора
4.	Общий вопрос	<p>Будет ли относиться к понятию “персональные данные, разрешенные субъектом персональных данных для распространения” персональные данные, предоставление которых на момент предоставления оператору возможно заранее неопределенным третьим лицам (например, в случае включения персональных данных субъекта в доверенность, договор и прочие документы, формируемые в процессе деятельности оператора персональных данных, такие персональные данные впоследствии могут быть предоставлены третьим лицам (например, государственным органам) по запросу)?</p> <p>Обязан ли оператор персональных данных в таком случае получать согласие субъекта персональных данных в соответствии со статьей 10.1 Федерального закона № 152-ФЗ в редакции Федерального закона № 519-ФЗ?</p>	
5.	Общее предложение	<p>Учитывая целый ряд вопросов, касающихся непосредственно предмета, а также целеполагания регулирования, предусмотренного Федеральным законом № 519-ФЗ, предлагаем рассмотреть вопрос о подготовке в рамках Консультативного совета при Роскомнадзоре Методических рекомендаций по критериям применимости Федерального закона № 519-ФЗ.</p>	
6.	Статья 9, часть 9 “9. Требования к содержанию	<p>1. Вправе ли операторы персональных данных с момента вступления в силу Федерального закона № 519-ФЗ (1 марта 2021 года) и до утверждения</p>	

№п/п	Структурная единица Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ)	Вопросы финансовых организаций	Позиция Роскомнадзора
	согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, устанавливаются уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных.”.	<p>уполномоченным органом указанных требований получать согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме с учетом требований Федерального закона № 519-ФЗ?</p> <p>2. 27.01.2021 Роскомнадзором опубликован для общественного обсуждения проект приказа, устанавливающего требования к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения. По предварительной оценке, к числу наиболее значимых замечаний можно отнести:</p> <ul style="list-style-type: none"> - недостаточность сведений для идентификации субъекта согласия; - чрезмерная сложность реквизитного состава по оператору персональных данных (необходимость указания кодов классификаторов (ОКВЭД, ОКПО, ОКОГУ, ОКОП, ОКФС) по направлениям деятельности оператора, а также адреса оператора, осуществляющего обработку персональных данных, в соответствии со сведениями, содержащимися в Государственном адресном реестре (ФИАС)); - избыточность реквизита «цель (цели) обработки персональных данных», поскольку: а) на момент предоставления согласия неопределенному кругу лиц 	

№п/п	Структурная единица Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ)	Вопросы финансовых организаций	Позиция Роскомнадзора
		<p>субъект заведомо не может знать цели обработки его персональных данных указанными лицами; б) единственной целью предоставления такого согласия является разрешение на обработку персональных данных неопределенным кругом лиц;</p> <p>- в проекте указаны в качестве реквизита согласия «сведения об информационных ресурсах оператора, посредством которых будет осуществляться предоставление доступа неограниченному кругу лиц и иные действия с персональными данными субъекта персональных данных». Означает ли это, что действие Федерального закона № 519-ФЗ не распространяется при предоставлении такого согласия в офлайн-каналах (без использования информационных ресурсов оператора)?</p> <p>Просим учесть предложения НСФР при доработке проекта приказа.</p>	
7.	<p>Статья 10.1. Особенности обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, часть 2</p> <p>“2. В случае раскрытия персональных данных неопределенному кругу лиц самим субъектом персональных данных без предоставления оператору согласия, предусмотренного настоящей статьей, обязанность</p>	<p>1. При наличии каких оснований обработка персональных данных, раскрытых неопределенному кругу лиц самим субъектом персональных данных без предоставления оператору согласия, может обрабатываться на законной основе?</p> <p>2. В каких целях могут обрабатываться оператором раскрытые таким образом персональные данные?</p>	

№п/п	Структурная единица Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ)	Вопросы финансовых организаций	Позиция Роскомнадзора
	предоставить доказательства законности последующего распространения или иной обработки таких персональных данных лежит на каждом лице, осуществившем их распространение или иную обработку.”.		
8.	<p>Статья 10.1. Особенности обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, часть 6</p> <p>“6. Согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, может быть предоставлено оператору:</p> <p>1) непосредственно;</p> <p>2) с использованием информационной системы уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных.”.</p>	<p>1. С учетом отсутствия в первом абзаце нормы фразы «одним из следующих способов» должны ли указанные в рассматриваемом положении способы предоставления оператору согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, быть реализованы оператором одновременно или для реализации рассматриваемого положения оператору достаточно применения одного из указанных способов?</p> <p>2. В случае различного содержания согласий, предоставленных одним и тем же субъектом с использованием каждого из указанных способов, правильно ли понимать, что приоритет будет иметь более позднее из данных согласий?</p> <p>3. Каким образом (порядок, формат, сроки) уполномоченный орган планирует предоставлять операторам персональных данных информацию из</p>	

№п/п	Структурная единица Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ)	Вопросы финансовых организаций	Позиция Роскомнадзора
		указанной информационной системы о поступлении согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения?	
9.	<p>Статья 10.1. Особенности обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, часть 9</p> <p>«9. В согласии на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, субъект персональных данных вправе установить запреты на передачу (кроме предоставления доступа) этих персональных данных оператором неограниченному кругу лиц, а также запреты на обработку или условия обработки (кроме получения доступа) этих персональных данных неограниченным кругом лиц. Отказ оператора в установлении субъектом персональных данных запретов и условий, предусмотренных настоящей статьей, не допускается.»</p>	<p>1. Согласие на обработку персональных данных, <u>разрешенных</u> субъектом персональных данных для распространения, исходя из определения данного понятия (пункт 1.1 статьи 3 Федерального закона № 152-ФЗ в редакции Федерального закона № 519-ФЗ), означает доступ <u>неограниченного</u> круга лиц к персональным данным, предоставленный субъектом персональных данных путем дачи согласия на обработку персональных данных.</p> <p>В чем практический смысл устанавливать в таком согласии возможность запрета передачи или обработки этих персональных данных неограниченным кругом лиц?</p> <p>Полагаем, что наличие такого запрета предполагает, что данные <u>не разрешены</u> к распространению, и, следовательно, они перестают соответствовать определению понятия «персональные данные, разрешенные субъектом персональных данных для распространения».</p> <p>2. В каком порядке должны оформляться в согласии на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для</p>	

№п/п	Структурная единица Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ)	Вопросы финансовых организаций	Позиция Роскомнадзора
		распространения, запреты на передачу (кроме предоставления доступа) этих персональных данных оператором неограниченному кругу лиц, а также запреты на обработку или условия обработки (кроме получения доступа) этих персональных данных неограниченным кругом лиц?	
10.	<p>Статья 10.1. Особенности обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, часть 10</p> <p>«10. Оператор обязан в срок не позднее трех рабочих дней с момента получения соответствующего согласия субъекта персональных данных опубликовать информацию об условиях обработки и о наличии запретов и условий на обработку неограниченным кругом лиц персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения.».</p>	<p>1. В каком объеме оператору требуется опубликовать соответствующую информацию?</p> <p>2. В случае, если согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, предоставлено оператору с использованием информационной системы уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных (пункт 2 части 6 статьи 10.1 Федерального закона № 152-ФЗ), с какого момента начинает течь указанный трехдневный срок?</p>	
11.	<p>Статья 10.1. Особенности обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, часть 11</p> <p>«11. Установленные субъектом персональных данных запреты на</p>	<p>В каких нормативных правовых актах Российской Федерации определены государственные, общественные и иные публичные интересы? В целях надлежащего исполнения рассматриваемого положения просим привести конкретные примеры с указанием положений соответствующих нормативных</p>	

№п/п	Структурная единица Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ)	Вопросы финансовых организаций	Позиция Роскомнадзора
	передачу (кроме предоставления доступа), а также на обработку или условия обработки (кроме получения доступа) персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, не распространяются на случаи обработки персональных данных в государственных, общественных и иных публичных интересах, определенных законодательством Российской Федерации.».	актов.	
12.	Статья 10.1. Особенности обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, часть 12 «12. Передача (распространение, предоставление, доступ) персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, должна быть прекращена в любое время по требованию субъекта персональных данных. Данное требование должно включать в себя фамилию, имя, отчество (при наличии), контактную информацию (номер телефона, адрес	1. В практике финансовых организаций существует множество примеров, когда на основании только указанных в рассматриваемом положении идентификаторов (ФИО и контактные данные) лицо достоверно идентифицировать невозможно. Кроме того, исходя только из рассматриваемой нормы, невозможно достоверно удостовериться, что требование исходит именно от самого субъекта, т.е. исключить фрод, поскольку нет требований к форме и подписи указанного требования (на бумажном носителе? с электронной подписью? и т.д.). Учитывая изложенное, просим сообщить, вправе ли оператор, руководствуясь исключительно интересами субъекта персональными данными, в случае обоснованных сомнений, что указанное требование	

№п/п	Структурная единица Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ)	Вопросы финансовых организаций	Позиция Роскомнадзора
	<p>электронной почты или почтовый адрес) субъекта персональных данных, а также перечень персональных данных, обработка которых подлежит прекращению. Указанные в данном требовании персональные данные могут обрабатываться только оператором, которому оно направлено.».</p>	<p>исходит от соответствующего лица, запрашивать у субъекта дополнительную информацию (идентифицирующие признаки), а также самостоятельно устанавливать порядок приема обращений субъектов, с целью однозначного подтверждения, что требование исходит от управомоченного лица?</p> <p>2. Вправе ли оператор персональных данных после поступления требования, указанного в рассматриваемом положении, продолжить обработку персональных данных на основаниях, предусмотренных пунктами 2 – 11 части 1 статьи 6 Федерального закона № 152-ФЗ (например, обработка персональных данных необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей; обработка персональных данных необходима для исполнения договора, стороной которого либо выгодоприобретателем или поручителем по которому является субъект персональных данных и т.д.)?</p>	