



01.06.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за
обработкой персональных данных»

Специалисты Национального совета финансового рынка совместно с финансовыми организациями рассмотрели опубликованный Минцифры России для общественного обсуждения проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за обработкой персональных данных» (далее – Проект).

Проектом устанавливается порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) за обработкой персональных данных, соответствующий положениям Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) и определяется, что федеральный государственный контроль (надзор) за обработкой персональных данных осуществляется Роскомнадзором и его территориальными органами.

Проектом предусматривается признание утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 146 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного контроля и надзора за обработкой персональных данных».

По мнению участников финансового рынка, Проект может быть доработан с учетом следующего:

1. В соответствии с пунктом 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за обработкой персональных данных, утверждаемого Проектом (далее – проект Положения), в качестве одного из контрольных (надзорных) мероприятий предлагается установить выборочный контроль.

При этом в соответствии с главой 13 Закона № 248-ФЗ выборочный контроль будет одним из контрольно-надзорных мероприятий, проводимых по месту хранения и (или) реализации контролируруемыми лицами продукции (товаров), представляющее собой отбор проб образцов продукции (товаров) в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству.

Из данного определения можно сделать вывод, что выборочный контроль отличается от иных контрольно-надзорных мероприятий тем, что относится только к некой массе реальных предметов – вещей. Соответственно, контролируемые лицами при выборочном контроле могут выступать только производители такой овеществленной продукции (товаров).

В этой связи неясно, каким образом выборочный контроль будет применен к проверке обработки персональных данных, в том числе с технологической точки зрения.

Учитывая изложенное, предлагаем исключить из пункта 13 проекта Положения такое контрольное мероприятие как выборочный контроль.

2. Из представленной редакции проекта Положения неясно, как соотносятся пункты 13 и 25 проекта Положения, которые устанавливают различный перечень контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме того, в связи с тем, что выборочный контроль и инспекционный визит как виды контрольного (надзорного) мероприятия, указанные в пункте 13 проекта Положения, не включены в пункт 25 проекта Положения, в отношении данных видов мероприятий не раскрывается перечень допустимых контрольных (надзорных) действий, что не соответствует требованию части 2 статьи 65 Закона № 248-ФЗ.

Учитывая изложенное, по мнению участников финансового рынка, представляется необходимым дополнительно проработать в проекте Положения перечень контрольных (надзорных) мероприятий, предлагаемых к установлению, в том числе для устранения противоречий с требованиями Закона № 248-ФЗ.

3. В приложении к Проекту указаны критерии для отнесения объектов контроля к категории «высокого» риска, при этом в пунктах 11 и 13 проекта Положения такой уровень риска отсутствует, и периодичность контроля для него не установлена.

В целях устранения данной коллизии предлагаем дополнить пункты 11 и 13 проекта Положения категорией «высокого» риска, установленной в приложении к Проекту.

4. Согласно приложению к Проекту к одному уровню риска («высокому») могут быть отнесены информационные системы персональных данных, содержащие персональные данные категорий «биометрические» и «специальные», что противоречит положениям Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон № 152-ФЗ), в котором указанные категории персональных имеют разные уровни оценки ущерба (вреда).

Кроме того, предлагаемый подход к определению уровня риска не коррелирует с положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».

5. В Проекте не учтен повышенный риск обработки персональных данных в государственных информационных системах, связанный с централизацией обработки большого объема наиболее чувствительных персональных данных граждан Российской Федерации, собираемых в соответствии с требованиями законодательства, в том числе для осуществления юридически значимых действий в отношении граждан Российской Федерации.

Учитывая изложенное, в целях устранения неоднозначности критериев определения объектов контроля и устранения возможных правовых коллизий предлагаем категорирование объектов контроля по уровню риска проводить на основе принятых подходов действующих нормативных правовых актов и изложить приложение к Проекту в следующей редакции:

Приложение
к Положению о федеральном
государственном контроле (надзоре)
за обработкой персональных данных

| Категория риска/класс (категория) опасности | Критерии отнесения к категориям риска/классам (категориям) опасности | Объекты контроля (надзора) (деятельность ЮЛ, ИП, используемые ими производственные объекты) | Доля объектов контроля от их общего числа в число и % | Доля случаев причинения вреда, в том числе с учетом степени тяжести число и % | Доля ресурсов ФОИВ (число проверок, человеко-часов, затраченных средств, предложить иное) |
|---|---|---|---|---|---|
| Чрезвычайно высокий риск | - | - | - | - | - |
| Высокий риск | Установлен 1-ый уровень защищенности персональных данных, обрабатываемых в государственной информационной системе в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» | Документы, характер информации в которых предполагает или допускает включение в них персональных данных. Государственные информационные системы персональных данных. Деятельность по обработке персональных данных. | 2% | - | число проверок |
| Значительный | Установлен 1-ый уровень защищенности персональных | Документы, характер | 8% | - | число |

| | | | | | |
|----------------|---|---|-----|---|----------------|
| риск | данных, обрабатываемых в негосударственной информационной системе в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» | информации в которых предполагает или допускает включение в них персональных данных. Негосударственные информационные системы персональных данных. Деятельность по обработке персональных данных. | | | проверок |
| Средний риск | Установлен 2-ой уровень защищенности персональных данных в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» | Документы, характер информации в которых предполагает или допускает включение в них персональных данных. Информационные системы персональных данных. Деятельность по обработке персональных данных. | 15% | - | число проверок |
| Умеренный риск | Установлен 3-ий уровень защищенности персональных данных в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» | Документы, характер информации в которых предполагает или допускает включение в них персональных данных. Информационные системы персональных данных. Деятельность по обработке | 25% | - | число проверок |

| | | | | | |
|-------------|--|---|-----|---|---|
| | | персональных данных. | | | |
| Низкий риск | Установлен 4-ый уровень защищенности персональных данных в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» | Документы, характер информации в которых предполагает или допускает включение в них персональных данных. Информационные системы персональных данных. Деятельность по обработке персональных данных. | 50% | - | - |