



13.07.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ**на проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2017 № 1212»**

Специалисты Национального совета финансового рынка совместно с участниками Рабочей группы НСФР по электронным паспортам транспортных средств рассмотрели опубликованный Минпромторгом России для публичного обсуждения проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2017 № 1212» (далее – Проект) и предлагают доработать Проект с учетом следующего.

1. В настоящее время согласно подпункту «б» пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.10.2017 № 1212 «О некоторых вопросах, связанных с введением в Российской Федерации электронного паспорта транспортного средства и электронного паспорта шасси транспортного средства» (далее – Постановление № 1212) дополнительные сведения, в частности сведения о собственнике транспортного средства (шасси транспортного средства), вносятся в электронный паспорт транспортного средства (шасси транспортного средства) (далее – электронный паспорт) на добровольной основе с учетом положений Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон № 152-ФЗ).

1.1. В соответствии с изменениями, вносимыми Проектом в подпункт «б» пункта 2 Постановления № 1212, исключается добровольность внесения сведений о собственниках транспортного средства (шасси транспортного средства) в электронный паспорт, т.е. внесение таких сведений в электронный паспорт становится обязательным. Указанная обязанность согласно Проекту не имеет ограничений по кругу лиц, следовательно, все субъекты, перечисленные в пунктах 3 – 4 Правил формирования дополнительных сведений, носящих информационный характер, указываемых в разделе «Иные сведения, носящие информационный характер» электронного паспорта транспортного средства и электронного паспорта шасси транспортного средства, утвержденных Постановлением № 1212 (далее – Правила), будут нести обязанность вносить в электронный паспорт дополнительные сведения как о первом собственнике транспортного средства (шасси транспортного средства), так и о втором и последующих собственниках.

При этом согласно пунктам 6 – 7 Постановления № 1212 услуги, предоставляемые администратором систем электронных паспортов и уполномоченными организациями, в частности по внесению изменений в электронный паспорт, являются платными (согласно Проекту предельная стоимость таких услуг даже увеличивается: в отношении администратора систем электронных паспортов – до 300 рублей, в отношении уполномоченных организаций – до 700 рублей).

Полагаем, что введение для граждан и коммерческих организаций обязанности по внесению в электронный паспорт сведений о собственнике, обусловленной при этом взиманием платы за исполнение такой обязанности, является концептуально

неприемлемым как с точки зрения недопустимости платности исполнения публично-правовой обязанности, так и с точки зрения значительности объема дополнительных расходов для всех субъектов предпринимательской деятельности, активно участвующих в правоотношениях по поводу электронных паспортов (автопроизводители, автосалоны, кредитные и лизинговые организации).

1.2. Из текста Проекта также неясно, как вышеуказанные изменения в подпункт «б» пункта 2 Постановления № 1212 сочетаются с сохраняющейся в пункте 2 Правил нормой, согласно которой дополнительные сведения о собственнике транспортного средства (шасси транспортного средства) – физическом лице, вносятся в электронный паспорт в соответствии с Законом № 152-ФЗ с согласия этого лица на обработку персональных данных. Указанное согласие оформляется в письменном или электронном виде по форме согласно приложению к Правилам.

Наличие в Проекте, с одной стороны, обязанности внесения в электронный паспорт сведений о собственнике, а с другой – указание на то, что такие сведения вносятся только с согласия лица на обработку персональных данных, т.е. по сути на добровольной основе, создает недопустимую правовую неопределенность, поскольку не позволяет определить порядок действий субъектов, несущих обязанность по внесению сведений в электронный паспорт, в случае отказа субъекта персональных данных предоставить согласие на обработку его персональных данных либо отзыва такого согласия.

1.3. По мнению финансовых организаций, установление обязанности по включению в электронный паспорт сведений о собственнике транспортного средства требует одновременного внесения изменений в нормативные правовые акты о государственной регистрации транспортных средств в части введения обязанности при оказании услуги по регистрации транспортного средства наличия в электронном паспорте сведений о собственнике на момент постановки транспортного средства на учет.

2. Согласно изменениям в подпункт “б” пункта 2 Постановления № 1212, предусмотренным Проектом, в электронный паспорт подлежат включению в обязательном порядке также сведения об ограничениях (обременениях) в отношении транспортного средства.

2.1. Так же, как и в случае внесения в электронный паспорт сведений о собственнике, согласно пунктам 6 – 7 Постановления № 1212 услуги, предоставляемые администратором систем электронных паспортов и уполномоченными организациями, по внесению изменений в электронный паспорт в части сведений о залоге (лизинге), будут необоснованно платными для заявителей, в том числе для кредитных организаций и ломбардов.

Учитывая изложенное, полагаем, что введение для граждан и коммерческих организаций обязанности по внесению в электронный паспорт сведений об ограничениях (обременениях), обусловленной при этом взиманием платы за исполнение такой обязанности, влекущее дополнительную финансовую нагрузку на граждан и финансовые организации, является недопустимым.

В этой связи предлагаем данную обязанность (абзац пятый подпункта “б” пункта 2 Постановления № 1212 в редакции Проекта) исключить.

2.2. Поскольку отражение в электронном паспорте информации о залоге в настоящее время не влечет юридически значимых последствий ни для сторон договора залога, ни для регистрационного органа, ни для третьих лиц, финансовые организации для добровольной регистрации уведомлений о залоге транспортных средств используют Реестр уведомлений о залоге движимого имущества Единой информационной системы нотариата.

В этой связи предлагаем проработать вопрос об интеграции систем электронных паспортов и Единой информационной системы нотариата в части автоматической передачи из Реестра уведомлений о залоге движимого имущества в системы электронных паспортов информации о возникновении и снятии обременений транспортных средств.

2.3. Согласно действующей редакции пункта 9 Правил внесение дополнительных сведений в электронный паспорт об ограничениях (обременениях) в отношении транспортного средства (шасси транспортного средства) осуществляется администратором систем электронных паспортов на основании сообщений, направляемых залогодателем и залогодержателем в отношении транспортных средств (шасси транспортных средств), находящихся у них в залоге (лизинге), с подтверждением совершения сделки в соответствии с условиями документа, содержащего сведения о залоге (лизинге), т.е. на основании совместного последовательного заявления залогодержателя и залогодателя.

Таким образом, в случае недобросовестного уклонения залогодателя от направления соответствующего сообщения у залогодержателя отсутствует возможность самостоятельно предоставить необходимые сведения администратору систем и, таким образом, исполнить обязанность, предусмотренную Проектом.

Предлагаем устранить указанный дисбаланс прав сторон залоговых правоотношений, крайне негативно влияющий на платежную дисциплину залогодателей – должников, предоставив как минимум финансовым организациям – залогодержателям возможность в одностороннем порядке предоставить необходимые сведения об ограничениях (обременениях) в отношении транспортного средства (шасси транспортного средства) администратору систем электронных паспортов.

2.4. По мнению финансовых организаций, установление обязанности по включению в электронный паспорт сведений об ограничениях (обременениях) в отношении транспортного средства требует одновременного внесения изменений в нормативные правовые акты о государственной регистрации транспортных средств в части введения обязательности при оказании услуги по регистрации транспортного средства проверять наличие согласия залогодержателя на регистрацию с целью совершения регистрационных действий исключительно с согласия залогодержателя.

3. Согласно Проекту Дополнительные сведения, носящие информационный характер, указываемые в разделе “Иные сведения, носящие информационный характер электронного паспорта транспортного средства”, дополняются новым пунктом 9 “Рекомендуемая розничная цена транспортного средства”.

По мнению участников финансового рынка, вопросы установления цены на транспортные средства должны решаться исключительно изготовителем и дилерами и не должны относиться к публичным сведениям, которые подлежали бы раскрытию в составе электронного паспорта. Внесение в обязательном порядке указанной информации в электронный паспорт несет в себе признаки ограничения свободы предпринимательства, рыночного ценообразования и принципов добросовестной конкуренции на рынке купли-продажи транспортных средств, а также необоснованного вмешательства в коммерческую деятельность изготовителей и дилеров.

В этой связи предлагаем исключить последний абзац подпункта “б” пункта 4 Проекта, предусматривающий включение в электронный паспорт сведений о рекомендуемой розничной цене транспортного средства.

4. Согласно изменениям, вносимым Проектом в пункт 2 Правил, аннулирование в электронном паспорте дополнительных сведений о текущем собственнике транспортного

средства (шасси транспортного средства) с прекращением доступа в качестве собственника к электронному паспорту, осуществляется администратором систем электронных паспортов на основании электронного сообщения, предоставляемого текущим собственником транспортного средства (шасси транспортного средства), указанным в электронном паспорте.

По мнению участников финансового рынка, предлагаемая последовательность действий по смене информации о собственнике в электронном паспорте не является оптимальной, поскольку не предусматривает порядок действий в ситуации, когда текущий собственник после отчуждения транспортного средства не аннулировал в электронном паспорте информацию о себе как о собственнике данного транспортного средства.

В этой связи предлагаем уточнить данное положение Проекта таким образом, чтобы аннулирование информации в электронном паспорте о предыдущем собственнике транспортного средства происходило автоматически при внесении информации о новом собственнике.

5. Согласно изменениям, предусмотренным Проектом в пункт 4 Правил, в случаях, не предусмотренных Правилами, администратор систем электронных паспортов может вносить сведения о втором и последующем собственнике транспортного средства (шасси транспортного средства) в электронные паспорта в порядке, определяемом администратором систем электронных паспортов.

Полагаем, что введение данной нормы предусматривает чрезмерно широкие полномочия администратора систем электронных паспортов, который будет иметь право самостоятельно устанавливать и в одностороннем режиме изменять порядок внесения сведений о собственниках транспортных средств.

По мнению финансовых организаций, случаи и порядок внесения сведений о собственнике транспортного средства в электронный паспорт должны быть установлены нормативными правовыми актами, принимаемыми профильными государственными органами в установленном порядке, например Постановлением № 1212, а не администратором систем электронных паспортов по своему усмотрению.

Учитывая изложенное, предлагаем последний абзац подпункта “в” пункта 6 Проекта исключить.

6. По мнению участников финансового рынка, в Постановлении № 1212 необходимо нормативно урегулировать процесс получения на бесплатной основе выписки из электронного паспорта, включая предоставление заинтересованным третьим лицам (например, кредитным организациям) с согласия соответствующих лиц на предоставление их персональных данных сведений о собственнике транспортного средства (например, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг), сведений об ограничениях (обременениях) (например, посредством интеграции с Единой информационной системой нотариата), а также сведений о дате выпуска электронного паспорта (дате, в которую электронный паспорт получил статус «действующий»).

7. Дополнительно сообщаем, что Рабочей группой НСФР по электронным паспортам транспортных средств в течение 2017 – 2019 гг. на основе накопленной практики применения Постановления № 1212 разработаны дополнительные предложения по внесению изменений в Постановление № 1212 (приложение к настоящему заключению в формате текста с наложением), согласно которым предлагается следующее.

7.1. Сведения, имеющиеся в электронных паспортах и содержащие персональные данные (к числу таковых относятся сведения о собственнике транспортного средства (шасси транспортного средства) и сведения об ограничениях (обременениях) в отношении транспортного средства (шасси транспортного средства)), предоставлять кредитным и иным финансовым организациям, перечень которых вправе установить Правительство Российской Федерации, с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в порядке, предусмотренном Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.08.2012 № 1471-р «Об утверждении перечня документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия», а также с использованием веб-сервиса администратора систем электронных паспортов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Указанные сведения предлагается включить в новое приложение к Проекту «Дополнительные сведения, носящие информационный характер, указываемые в разделе «Иные сведения, носящие информационный характер» электронного паспорта транспортного средства и электронного паспорта шасси транспортного средства» и предоставляемые администратором систем электронных паспортов по запросам кредитным и иным организациям, определяемым Правительством Российской Федерации», которым предлагается дополнить Постановление № 1212.

При этом иные сведения, содержащиеся в системах электронных паспортов, предлагается предоставлять администратором систем электронных паспортов лицам, заинтересованным в получении сведений, содержащихся в электронных паспортах, в соответствии с соглашениями, заключенными (в том числе в электронном виде) между администратором систем электронных паспортов и заинтересованными юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями).

7.2. Согласно действующей редакции Постановления № 1212 внесение дополнительных сведений в электронный паспорт об ограничениях (обременениях) в отношении транспортного средства (шасси транспортного средства) осуществляется администратором систем на основании сообщений, направляемых залогодателем и залогодержателем в отношении транспортных средств (шасси транспортных средств), находящихся у них в залоге (лизинге), с подтверждением совершения сделки в соответствии с условиями документа, содержащего сведения о залоге (лизинге), т.е. на основании совместного последовательного заявления в системах залогодержателя и залогодателя.

Таким образом, в случае недобросовестного уклонения залогодателя от направления соответствующего сообщения у залогодержателя отсутствует возможность самостоятельно предоставлять необходимые сведения администратору Систем.

В то же время в действующей модели информирования о залоге движимого имущества, предусмотренной в статье 103.3 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (далее – Основы), и широко используемой кредитными организациями, уведомление направляется либо залогодержателем, либо залогодателем, либо ими обоими.

С учетом, с одной стороны, высокого уровня мошенничества со стороны залогодателей при оформлении отношений с финансовыми организациями, а с другой стороны, максимального уровня надзора со стороны Банка России за финансовыми организациями с точки зрения недопущения злоупотребления правом со стороны залогодержателя предлагается установить для кредитных организаций специальную процедуру одностороннего внесения информации в электронные паспорта.

Одновременно предлагается сохранить предусмотренный Постановлением № 1212 механизм последовательного направления информации о залоге залогодержателем и залогодателем для всех иных случаев.

7.3. Также с учетом потребностей финансовых организаций при работе с системами электронных паспортов предлагается:

7.3.1. обеспечить возможность инициативного (без получения дополнительных подтверждений собственника) безвозмездного размещения в системах кредитными организациями сведений о собственнике транспортного средства (шасси транспортного средства) (только в отношении транспортных средств (шасси транспортных средств), оплата за которые произведена (производится) за счет денежных средств, предоставленных этой кредитной организацией на основании кредитного договора (договора займа)) и сведений об ограничениях (обременениях) в отношении транспортного средства (шасси транспортного средства);

7.3.2. обеспечить возможность инициативного (без получения дополнительных подтверждений собственника) безвозмездного размещения в системах Федеральной службой судебных приставов сведений о собственнике транспортных средств (шасси транспортных средств), не реализованных в принудительном порядке, в случае вынесения судебным приставом-исполнителем постановления о передаче нереализованного в принудительном порядке имущества должника взыскателю, а также наличия акта передачи нереализованного имущества должника взыскателю;

7.3.3. обеспечить «пакетную» передачу указанных сведений о нескольких собственниках транспортного средства (шасси транспортного средства) или ограничениях (обременениях) в отношении нескольких транспортных средств (шасси транспортных средств);

7.3.4. указать, что дополнительные сведения, направляемые в системы, могут подтверждаться не только усиленной квалифицированной электронной подписью, но и простой электронной подписью при условии, что при выдаче ключа простой электронной подписи личность физического лица установлена при личном приеме;

7.3.5. в целях исключения возможности для автопроизводителей задерживать выпуск электронных паспортов нормативно установить обязанность организаций – изготовителей транспортных средств, а также уполномоченных организаций (дилеров) оформлять электронный паспорт в статусе «действующий» до момента первоначальной реализации транспортного средства автопроизводителем дилеру.

7.3.6. предусмотреть, что предельный размер тарифов за оказание администратором систем электронных паспортов услуг по предоставлению сведений, содержащихся в системах и в отношении которых не предусмотрена безвозмездность представления, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Включение в Постановление № 1212 указанной нормы будет способствовать снижению рисков установления завышенной стоимости оказания соответствующих услуг администратором систем, который в данном случае действует как единственный оператор на безальтернативной основе.