



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 42, стр. 3
телефон/факс : (499) 678 28 20

исх. *НСФР-01/1-378*
от *26.07.2021*

**Министру
цифрового развития, связи
и массовых коммуникаций
Российской Федерации
Шадаеву М.И.**

*О проекте Концепции создания, развития
и эксплуатации федеральной
государственной информационной
системы «Единая цифровая платформа
для создания и выдачи сертификатов
подписания документов»*

Уважаемый Максут Игоревич!

Специалисты Национального совета финансового рынка совместно с кредитными организациями рассмотрели разработанный Минцифры России проект концепции создания, развития и эксплуатации федеральной государственной информационной системы «Единая цифровая платформа для создания и выдачи сертификатов подписания документов» (далее – проект Концепции, ЕЦП соответственно).

Проект Концепции предусматривает цели, задачи и базовые подходы создания, развития и эксплуатации ЕЦП, создание которой поддерживается участниками финансового рынка.

Вместе с тем, при доработке проекта Концепции предлагаем учесть следующее.

1. В проекте Концепции используются понятия “электронный архивный документ” и “электронный дубликат документа”. Вместе с тем, проект федерального закона № 1173189-7 “О внесении изменений в Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации” и отдельные законодательные акты (в части использования и хранения электронных документов)” (далее – Законопроект), предусматривающий закрепление указанных понятий, в настоящее время еще не принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Таким образом, при доработке проекта Концепции необходимо будет привести формулировки указанных понятий в соответствие с итоговыми формулировками Законопроекта.

2. Из проекта Концепции неясно, кто будет выступать оператором ЕЦП (подпункт “б” раздела IV проекта Концепции).

Также, как следует из проекта Концепции, использование фронтальных сервисов ЕЦП будет осуществляться на возмездной основе (подпункт “з” раздела V проекта Концепции).

Вместе с тем, в проекте Концепции не определены коммерческие условия пользования фронтальными сервисами ЕЦП. Учитывая, что в проекте Концепции также не определен оператор ЕЦП, это создает высокую неопределенность в части потенциальной широты использования ЕЦП пользователями (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями).

3. Согласно подпункту «г» раздела II проекта Концепции одной из основных функций ЕЦП является проведение процедур идентификации физического лица с использованием способов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Полагаем, что реализация указанной функции влечет необходимость внесения изменений в положения Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части проведения организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, идентификации с использованием ЕЦП следующих категорий лиц:

- физических лиц;
- индивидуальных предпринимателей;
- физических лиц, действующих от имени индивидуальных предпринимателей на основании машиночитаемой доверенности;
- физических лиц, действующих от имени юридических лиц без доверенности;
- физических лиц, действующих от имени юридических лиц на основании машиночитаемой доверенности.

4. Согласно Приложению № 1 к проекту Концепции “Организационная схема информационного взаимодействия участников Единой цифровой платформы подписания” только кредитные организации-пользователи ЕЦП должны использовать API с шифрованием, в то время как иные финансовые организации (страховые компании, дилеры, маркетплейсы и т.д.) могут использовать API без шифрования.

Подобный подход представляется дискриминационным по отношению к кредитным организациям и нарушающим принцип равной конкуренции, в связи с чем требует корректировки.

Кроме того, данный подход не соотносится с пунктом 9 таблицы в разделе IV проекта Концепции, в котором кредитные организации наряду с маркетплейсами, агрегаторами и иными коммерческими площадками приведены в качестве пользователей ЕЦП с одинаковым статусом.

5. В пункте 7 таблицы в разделе IV проекта Концепции приведены такие функции Почты России как “обеспечение юридической значимости гибридной почты” и “нотификация”.

Полагаем, что понятия “гибридная почта” и “нотификация” не являются общеупотребимыми, в связи с чем целесообразно дать определения указанных терминов в разделе I проекта Концепции.

6. Согласно проекту Концепции в рамках сервиса доверенностей ЕЦП планируется реализовать возможность оформления и отмены машиночитаемой доверенности (подпункт “г” раздела V проекта Концепции).

Положения Федерального закона от 27.12.2019 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"» (далее – Закон № 476-ФЗ) о машиночитаемых формах доверенностей вступают в силу с 01.01.2022.

Вместе с тем, из проекта Концепции остается неясным, в частности, каким образом будет осуществляться взаимодействие ЕЦП с классификатором полномочий, использование которого необходимо при применении машиночитаемых форм доверенностей согласно Закону № 476-ФЗ.

7. Согласно подпункту «а» раздела II проекта Концепции одной из основных функций ЕЦП будет являться обеспечение формирования ключей усиленной электронной подписи и выдачи физическим лицам сертификатов ключей проверки усиленной электронной подписи.

При этом согласно статье 11 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» создание и выдача квалифицированного сертификата может быть осуществлена аккредитованным удостоверяющим центром (далее – АУЦ).

В проекте Концепции упоминается об участии в ЕЦП государственных и иных (коммерческих) АУЦ, однако из проекта Концепции в должной мере не ясно, каким будет механизм выбора гражданином того или иного АУЦ для выпуска квалифицированного сертификата.

8. Согласно проекту Концепции в рамках эксперимента по пилотному внедрению ЕЦП планируется подписание договоров об оказании услуг связи посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (подпункт “в” раздела VI проекта Концепции), а также подписание документов, предусмотренных Правилами оказания услуг телефонной связи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № 1342 "О порядке оказания услуг телефонной связи" (подпункт “г” раздела VI проекта Концепции).

Вместе с тем, обращаем внимание, что согласно проекту Концепции операторы связи не указаны в качестве участников эксперимента по пилотному внедрению ЕЦП.

9. В соответствии с подпунктом “д” раздела VI проекта Концепции в рамках эксперимента по пилотному внедрению ЕЦП предлагается реализовать только подписание кредитных договоров при приобретении автотранспортных средств.

Указанное ограничение представляется необоснованным, в связи с чем предлагаем расширить проведение эксперимента на подписание любых кредитных договоров.

10. Критерии эффективности реализации концепции (раздел VII проекта Концепции) и ожидаемые результаты ((раздел VIII проекта Концепции) носят декларативный характер и не содержат конкретных числовых показателей (за исключением планируемого к 2024 году процента физических лиц, имеющих подтвержденную учетную запись в ЕСИА, которые получили и используют усиленную электронную подпись в ЕЦП).

Полагаем, что в этой части проект Концепции нуждается в доработке посредством расширения перечня измеримых показателей эффективности реализации концепции.

НСФР просит учесть представленные предложения в работе над проектом Концепции и выражает уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.



Председатель

А.В.Емелин

