



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

17.08.2021

**Предложения по совершенствованию
процедуры внесудебного банкротства гражданина**

№ п/п	Действующее регулирование	Суть недостатков действующего регулирования	Предложения по совершенствованию
1.	<p>П. 1 ст. 223.2 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон № 127-ФЗ):</p> <p>1. Гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (без учета предусмотренных абзацем четвертым пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч</p>	<p>Основной недостаток указанного регулирования – презюмируется верность сведений, указанных в заявлении гражданина о признании его банкротом во внесудебном порядке (далее – Заявление). С одной стороны, это оправдано, поскольку процедура внесудебного банкротства должна быть максимально неотягощенной для гражданина, находящегося в тяжелой жизненной ситуации.</p> <p>Однако на практике такой подход приводит к нарушению прав кредиторов, причем не тех, которых гражданин по тем или иным причинам не указал в Заявлении, а именно тех, которых он указал, если при этом него есть кредиты в других банках.</p> <p>На требования кредиторов, не указанных в Заявлении, со дня включения сведений о</p>	<p>1. Единственным доверенным источником сведений о кредитных обязательствах граждан являются БКИ. В этой связи, в первую очередь, необходимо предусмотреть обязанность МФЦ после получения от гражданина заявления направлять запрос в Центральный каталог кредитных историй в целях получения сведений о том, в каких БКИ хранится кредитная история гражданина, а затем запросы о размере обязательств такого гражданина в соответствующие БКИ. В случае, если фактический размер обязательств гражданина перед кредиторами превышает 500 тысяч рублей, МФЦ должен возвратить заявление гражданину.</p> <p>В целях реализации указанного предложения пункт 5 статьи 223.2 Закона № 127-ФЗ предлагаем изложить в следующей редакции:</p>

<p>рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (независимо от объема и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.</p> <p>В заявлении о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке он подтверждает свое соответствие условиям, предусмотренным абзацем первым настоящего пункта, при том, что такое соответствие предполагается.</p> <p>Кроме предусмотренных настоящим пунктом условий для признания гражданина банкротом во внесудебном порядке не требуются его соответствие и (или) подтверждение соответствия иным условиям, в том числе предусмотренным настоящим Федеральным законом.</p>	<p>возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ) не вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов по денежным обязательствам.</p> <p>Кроме того, по таким кредиторам не прекращается начисление неустоек (штрафов, пеней) и иных финансовых санкций, а также процентов по всем обязательствам гражданина.</p> <p>Соответственно, кредиторы, указанные в Заявлении, напротив, несут вышеперечисленные ограничения.</p> <p>Механизм проверки многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ), сведений, указанных в Заявлении, предусмотрен действующим законодательством только в отношении сведений об исполнительных производствах с использованием общедоступных сведений банка данных в исполнительном производстве ФССП России.</p> <p>Сведения о кредиторах, а также об объеме обязательств перед ними, указанные в заявлении, МФЦ вообще никак не проверяются. Такой подход ставит под сомнение всю процедуру внесудебного банкротства гражданина, поскольку в отсутствие вышеуказанной проверки один из двух критериев для процедуры внесудебного банкротства гражданина (размер обязательств не менее</p>	<p>«5. Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в течение одного рабочего дня со дня получения заявления гражданина о признании его банкротом во внесудебном порядке проверяет:</p> <p>1) наличие сведений о возвращении исполнительного документа взыскателю по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", а также отсутствие сведений о ведении иных исполнительных производств, возбужденных после даты возвращения исполнительного документа взыскателю и не оконченных или не прекращенных на момент проверки сведений, с использованием общедоступных сведений банка данных в исполнительном производстве, размещенных на сайте Федеральной службы судебных приставов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с пунктами 3, 5 и 9 части 3 статьи 6.1 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве";</p> <p>2) общий размер денежных обязательств гражданина путем направления последовательно запроса в Центральный каталог кредитных историй, а также в бюро кредитных историй, в которых, по информации, имеющейся у Центрального каталога кредитных историй, хранится кредитная история, соответствующая титульной части кредитной истории такого</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей) легко может быть нарушен.</p> <p>Также существует еще одна грань этой проблемы, на которую обращают внимание бюро кредитных историй (далее – БКИ) – отсутствие обязанности МФЦ по направлению в БКИ информации о включении сведений о гражданине, подавшем заявление о признании его банкротом во внесудебном порядке, в ЕФРСБ.</p> <p>В процедуре «стандартного» банкротства такие сведения согласно Федеральному закону от 30.12.2004 № 218-ФЗ «О кредитных историях» (далее – Закон № 218-ФЗ) направляет финансовый управляющий, который является источником формирования кредитной истории.</p> <p>В рамках же процедуры внесудебного банкротства такие сведения в БКИ не поступают. ЕФРСБ, безусловно, является общедоступным и официальным источником информации, однако в бизнес-процессы практически всех кредитных организаций до выдачи кредита заложен запрос кредитного отчета в БКИ. Соответственно, отсутствие информации о внесудебном банкротстве в БКИ на практике ведет к тому, что потенциальный кредитор просто не будет знать о процедуре внесудебного банкротства у гражданина, который обращается к нему за выдачей кредита.</p> <p>Тем самым, в случае если в БКИ напрямую не будет поступать информация о</p>	<p>субъекта кредитной истории.</p> <p>Если в банке данных в исполнительном производстве содержатся сведения о возвращении исполнительного документа взыскателю по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", и отсутствуют сведения о ведении иных исполнительных производств, возбужденных после даты возвращения исполнительного документа взыскателю и не оконченных или не прекращенных на момент проверки сведений, а также путем обращения в Центральный каталог кредитных историй, а также в бюро кредитных историй, в которых, по информации, имеющейся у Центрального каталога кредитных историй, хранится кредитная история, соответствующая титульной части кредитной истории такого субъекта кредитной истории, установлено, что общий размер денежных обязательств гражданина не превышает пятисот тысяч рублей, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в течение трех рабочих дней осуществляет включение сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве.</p> <p>Форма обращения многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Центральный каталог кредитных историй, а также в бюро кредитных историй, в которых, по информации, имеющейся у Центрального</p>
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>включении в ЕФРСБ сведений о гражданине, подавшем заявление о признании его банкротом во внесудебном порядке, будут нарушены права потенциальных кредиторов, что в дальнейшем может привести к росту просроченной задолженности по кредитам (займам).</p> <p>Также представляется необходимым установить нормативным правовым актом регулирующего органа форму запроса, по которой МФЦ будут запрашивать в БКИ информацию, а также форму ответа БКИ в МФЦ.</p> <p>Установление данных форм позволит автоматизировать информационный обмен, избежать неточных и двояких толкований норм со стороны сотрудников МФЦ в силу их слабой компетентности в вопросах банкротства, а также избежать ситуации неточной трактовки представленных из отчетов БКИ сведений.</p>	<p>каталога кредитных историй, хранится кредитная история субъекта кредитной истории, а также форма представления сведений многофункциональному центру предоставления государственных и муниципальных услуг из Центрального каталога кредитных историй, а также из бюро кредитных историй, устанавливается регулирующим органом по согласованию с Банком России.</p> <p>Если в банке данных в исполнительном производстве не содержатся сведения о возвращении исполнительного документа взыскателю по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", при наличии сведений о возвращении исполнительного документа взыскателю по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", в банке данных в исполнительном производстве содержатся сведения об исполнительном производстве, возбужденном после даты возвращения исполнительного документа взыскателю и не оконченом или не прекращеном на момент проверки сведений, а также в случае, если на основании информации, полученной из Центрального каталога кредитных историй, а также из бюро кредитных историй, в которых, по информации, имеющейся у Центрального каталога кредитных историй, хранится кредитная история, соответствующая титульной части кредитной истории такого</p>
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>субъекта кредитной истории, установлено, что общий размер денежных обязательств гражданина превышает пятьсот тысяч рублей, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в течение трех рабочих дней возвращает гражданину поданное им заявление о признании его банкротом во внесудебном порядке с указанием причины возврата.».</p> <p>2. Кредитор, не указанный в списке кредиторов, предусмотренном пунктом 4 статьи 223.2 Закона № 127-ФЗ, со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в ЕФРСБ и до дня завершения либо прекращения процедуры внесудебного банкротства гражданина вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании такого гражданина банкротом в соответствии со статьей 213.5 Закона № 127-ФЗ. В этом случае со дня вынесения арбитражным судом определения о признании обоснованным заявления о признании гражданина банкротом и введении реструктуризации долгов гражданина прекращается процедура внесудебного банкротства такого гражданина. Полагаем, что эта норма в достаточной степени позволяет соблюсти права кредиторов, не включенных в заявление. Однако при этом в любом случае кредиторам придется осуществлять мониторинг ЕФРСБ на предмет начала процедуры внесудебного банкротства по всем своим должникам, число которых для крупных банков</p>
--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>составляет десятки миллионов. Наделение кредиторам правом обращаться напрямую в МФЦ, по нашему мнению, не решит проблему «кредиторов не из списка», поскольку МФЦ не обладает должной компетенцией по установлению фактов наличия договорных отношений, в связи с чем такой вопрос должен рассматриваться в судебном порядке.</p> <p>3. Полагаем, что внесения изменений только в Закон № 127-ФЗ в части урегулирования взаимодействия МФЦ с БКИ недостаточно, и необходимо определить правовой статус МФЦ в Законе № 218-ФЗ.</p> <p>Существует два варианта решения данной задачи:</p> <p>1) Наделить МФЦ статусом пользователя кредитной истории, под которым понимается «индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, получившие письменное или иным способом зафиксированное согласие субъекта кредитной истории на получение кредитного отчета в целях, указанных в согласии субъекта кредитной истории». Преимущество такого подхода в отсутствии необходимости внесения изменений в Закон № 218-ФЗ, т.к. пользователем по сути может быть любое ЮЛ/ИП, запрашивающее кредитный отчет. Недостаток такого подхода – необходимость получить согласие субъекта кредитной истории, подписанное согласно требованиям Закона № 218-ФЗ.</p> <p>2) Выделить МФЦ в качестве самостоятельной категории субъектов Закона № 218-ФЗ, который пользуется сведениями, содержащимися в кредитной истории, без</p>
--	--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>согласия субъекта. В этом случае потребуется внести соответствующие изменения в Закон № 218-ФЗ.</p> <p>Также необходимо в обязательном порядке добавить МФЦ, наряду с финансовым управляющим, в перечень источников формирования кредитной истории (пункт 4 статьи 3, статья 5 Закона № 218-ФЗ).</p>
2.	<p>П. 6 ст. 223.2 Закона №127-ФЗ: “6. В случае возврата многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке гражданин имеет право повторно обратиться с указанным заявлением не ранее чем через один месяц со дня возврата такого заявления.”.</p>	<p>Срок в один месяц, по истечении которого гражданин вправе повторно обратиться с заявлением, по мнению участников финансового рынка, является неоправданно коротким.</p> <p>Возможность ежемесячно обращаться с заявлением о внесудебном банкротстве при возврате последующих заявлений неоправданно повышает нагрузку не только на МФЦ, но и на кредиторов, которые будут ежемесячно нести ограничения, предусмотренные в связи с началом процедуры внесудебного банкротства.</p> <p>Предлагается по аналогии с нормами с ч.2.1 ст. 30 и ч. 5 ст.46 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон № 229-ФЗ), касающимися повторной подачи заявления о возбуждении исполнительного производства, установить шестимесячный срок для повторной подачи заявления о внесудебном банкротстве гражданина.</p> <p>При этом гражданин, допустивший сообщение ложных сведений о наличии и величине своих неисполненных денежных обязательств, если это привело к</p>	<p>С учетом изложенного предлагается пункт 6 ст. 223.2 Закона № 127-ФЗ изложить в следующей редакции:</p> <p>“6. В случае возврата многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке гражданин имеет право повторно обратиться с указанным заявлением не ранее чем через шесть месяцев со дня возврата такого заявления, а в случае совершения преднамеренных действий, направленных на сокрытие имущества, имущественных прав или имущественных обязанностей, сведений об имуществе, о его размере или иной информации об имуществе, имущественных правах или имущественных обязанностях, передачу имущества во владение иным лицам, отчуждение или уничтожение имущества, гражданин имеет право повторно обратиться с указанным заявлением не ранее чем через 5 лет со дня возврата такого заявления.».</p> <p>Также предлагаем законодательно закрепить, что действия должника по сокрытию</p>

		<p>необоснованному введению в отношении него процедуры внесудебного банкротства и ее последующему прекращению, по нашему мнению, должен лишаться права на повторное обращение с заявлением о внесудебном банкротстве в течение 5 лет. Такая норма будет стимулировать законопослушное и добросовестное поведение со стороны граждан.</p> <p>Необходимо учитывать, что возбуждение процедуры внесудебного банкротства налагает на кредиторов и кредитные организации, обслуживающие банковские счета должника, ряд обязанностей (запрет на исполнение требований вне процедуры банкротства, прекращение начисления процентов и т.д.). Прекращение же внесудебного банкротства соответственно влечет необходимость их отмены.</p> <p>Для кредиторов это влечет следующие негативные последствия: 1) дополнительные операционные затраты; 2) некоторые необратимые последствия (например, неисполнение распоряжения о списании денежных средств в погашение требований в период внесудебного банкротства, несмотря на наличие в данный период денег на банковском счете должника).</p> <p>Таким образом, сообщение должником ложных сведений влечет целый ряд негативных последствий для третьих лиц и должно пресекаться и дестимулироваться на уровне закона.</p>	<p>имущества (сведений о нем) могут быть выявлены любым лицом и переданы в МФЦ, и если такие сведения выявлены после завершения процедуры внесудебного банкротства, МФЦ направляет в ЕФРСБ сведения об аннулировании записи об освобождении должника от обязательств и необходимости восстановления обязательств должника.</p>
3.	П. 5 ст. 223.4 Закона № 127-ФЗ: «5. В течение срока процедуры	1. По мнению финансовых организаций, перечень государственных органов,	1. Предлагаем пункт 1 Постановления Правительства Российской Федерации от

<p>внесудебного банкротства гражданина кредитор, указанный в списке кредиторов, предусмотренном пунктом 4 статьи 223.2 настоящего Федерального закона, в целях обнаружения принадлежащих должнику имущества или имущественных прав, подлежащих государственной регистрации или иному учету (регистрации), вправе направить в органы, осуществляющие государственную регистрацию или иной учет (регистрацию), определенные Правительством Российской Федерации, посредством системы межведомственного электронного взаимодействия запрос о наличии зарегистрированных (учтенных) имущества или имущественных прав гражданина-должника. Состав сведений, содержащихся в запросе, а также порядок и сроки представления информации в ответ на запрос определяются Правительством Российской Федерации.».</p> <p>Согласно Постановлению Правительства РФ от 26.08.2020 № 1280 к числу запрашиваемых органов отнесены только Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) и Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).</p>	<p>осуществляющих учет (регистрацию) имущественных прав, предусмотренный в Постановлении Правительства Российской Федерации от 26.08.2020 № 1280, содержит далеко неполный таких государственных органов.</p> <p>Помимо МВД России и Росреестра такой учет также осуществляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> – МЧС России – в отношении речных судов; – Министерство сельского хозяйства – в отношении самоходных машин и других видов техники; – Росавиация – в отношении гражданских воздушных судов; – ФНС России – в части сведений о доходах граждан; – Федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности – в отношении регистрации прав на объекты интеллектуальной собственности, патенты, товарные знаки; – Органы (учреждения), уполномоченные совершать нотариальные действия, и нотариусы, занимающиеся частной практикой, – в отношении сведений о правах на наследство, совершенных сделках с имуществом, выданных (полученных) должником доверенностях на распоряжение имуществом; – Пенсионный фонд Российской Федерации – в отношении сведений о назначении пенсий, – Бюро технической инвентаризации – в отношении учета объектов недвижимости, принадлежащих должнику, не 	<p>26.08.2020 № 1280 «Об определении органов, осуществляющих государственную регистрацию или иной учет (регистрацию) имущества или имущественных прав, которым направляется запрос о наличии зарегистрированных (учтенных) имущества или имущественных прав гражданина-должника, а также состава сведений, содержащихся в таком запросе, порядка и сроков предоставления информации в ответ на такой запрос» изложить в следующей редакции:</p> <p>«1. Установить, что запрос о наличии зарегистрированных (учтенных) имущества или имущественных прав гражданина-должника (далее - запрос) направляется в следующие органы, осуществляющие государственную регистрацию или иной учет (регистрацию) имущества или имущественных прав, а также организации:</p> <p>Министерство внутренних дел Российской Федерации;</p> <p>Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;</p> <p>Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;</p> <p>Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;</p> <p>Федеральное агентство воздушного транспорта;</p> <p>Федеральную налоговую службу;</p> <p>Федеральную службу по интеллектуальной собственности, патентам и товарным</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>зарегистрированных в ЕГРН (жилые дома, квартиры, служебные жилые помещения, иные жилые помещения в других строениях, пригодные для проживания); – депозитарии – в отношении учета прав на ценные бумаги.</p> <p>Предлагается дополнить Постановление Правительства РФ от 26.08.2020 № 1280 правом кредитора обратиться в рамках внесудебного банкротства в вышеуказанные органы и организации в целях обнаружения принадлежащего должнику имущества (имущественных прав), включая денежные средства.</p> <p>2. У гражданина-должника может быть имущество, принадлежащее ему на праве общей собственности с супругом и зарегистрированное за последним. В этой связи предлагаем дополнить Закон № 127-ФЗ нормами, предоставляющими кредиторам право обращаться с запросом о семейном положении гражданина-должника в органы записи актов гражданского состояния, а также дополнить форму заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке (приложение N 1 к Приказу Минэкономразвития России от 04.08.2020 № 497 «Об утверждении формы, порядка заполнения и подачи заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке») графой об информации о супруге (ФИО, дата и место рождения).</p> <p>3. Также необходимо принимать во</p>	<p>знакам; Пенсионный фонд Российской Федерации; органы (учреждения), уполномоченные совершать нотариальные действия, и нотариусы, занимающиеся частной практикой; бюро технической инвентаризации; депозитарии.».</p> <p>2. Предлагаем пункт 5 ст. 223.4 Закона № 127-ФЗ изложить в следующей редакции: «5. В течение срока процедуры внесудебного банкротства гражданина кредитор, указанный в списке кредиторов, предусмотренном пунктом 4 статьи 223.2 настоящего Федерального закона, в целях обнаружения принадлежащих должнику имущества или имущественных прав, подлежащих государственной регистрации или иному учету (регистрации), вправе направить в органы, осуществляющие государственную регистрацию или иной учет (регистрацию), определенные Правительством Российской Федерации, посредством системы межведомственного электронного взаимодействия запрос о наличии зарегистрированных (учтенных) имущества или имущественных прав гражданина-должника, а также в органы записи актов гражданского состояния запрос сведений о государственной регистрации заключения и расторжения брака, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, и сведений о внесении исправлений или изменений в записи актов о заключении и расторжении</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>внимание, что отсутствие у должника имущества может быть обусловлено совершением с его стороны сделок, направленных на целенаправленное отчуждение имущества в целях недопущения удовлетворения требований кредиторов из стоимости такого имущества.</p> <p>.Предлагаем наделить кредиторов полномочиями получать указанную информацию у нотариусов и/или арбитражных управляющих за вознаграждение.</p>	<p>брака, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния. Состав сведений, содержащихся в запросе, а также порядок и сроки представления информации в ответ на запрос определяются Правительством Российской Федерации.».</p> <p>3. В целях обнаружения имущества, отчужденного должником в целях недопущения удовлетворения требований кредиторов из его стоимости, предлагаем дополнить Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2020 № 1280 нормами, позволяющими кредиторам направлять запросы о наличии имущества гражданина-должника за трехлетний период, предшествующий опубликованию сведений о внесудебном банкротстве гражданина в ЕФРСБ (предельный срок периода подозрительности в соответствии с положениями главы III.1. Закона № 127-ФЗ).</p>
4.	<p>Пункт 2 ст. 223.5 Закона № 127-ФЗ: «2. Со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и до дня завершения либо прекращения процедуры внесудебного банкротства гражданина в арбитражный суд с заявлением о признании такого гражданина банкротом в соответствии со статьей 213.5 настоящего Федерального закона вправе обратиться: 1) кредитор, не указанный в списке</p>	<p>1. Применительно к абз. 4 пп. 2 п. 2 ст. 223.5 Закона № 127-ФЗ, учитывая значительный срок рассмотрения споров о признании недействительными сделок должника (в большинстве случаев более 6 месяцев, отведенных на внесудебную процедуру банкротства гражданина), а также ограниченные возможности кредиторов в получении сведений о сделках должника для их своевременного оспаривания, предлагаем дополнить Закон № 127-ФЗ нормами, предоставляющими кредиторам право обращаться в суд с</p>	<p>1. Предлагаем пункт 2 ст. 223.5 Закона № 127-ФЗ изложить в следующей редакции: «2. Со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и до дня завершения либо прекращения процедуры внесудебного банкротства гражданина в арбитражный суд с заявлением о признании такого гражданина банкротом в соответствии со статьей 213.5 настоящего Федерального закона вправе обратиться: 1) кредитор, не указанный в списке</p>

<p>кредиторов, предусмотренном пунктом 4 статьи 223.2 настоящего Федерального закона;</p> <p>2) кредитор, указанный в списке кредиторов, предусмотренном пунктом 4 статьи 223.2 настоящего Федерального закона, в любом из следующих случаев: указание задолженности перед ним не в полном объеме, существенно влияющем на признание гражданина соответствующим критериям, определенным пунктом 1 статьи 223.2 настоящего Федерального закона; обнаружение принадлежащих должнику имущества или имущественных прав, подлежащих государственной регистрации или иному учету (регистрации); наличие вступившего в законную силу решения суда по поданному таким кредитором иску о признании сделки должника недействительной.».</p>	<p>заявлением о признании гражданина банкротом в случае выявления сделок по отчуждению имущества, попадающих под критерии недействительности в соответствии с положениями главы III.1. Закона № 127-ФЗ, либо обладающих признаками ничтожности в соответствии с общими положениями Гражданского кодекса Российской Федерации.</p> <p>2. Целесообразно установить право кредитора, указанного в списке кредиторов, инициировать судебное банкротство по своему усмотрению – при условии самостоятельного (со стороны кредитора) финансирования процедуры. Действующее законодательство не дает кредиторам полномочий, достаточных для установления имущественного положения должника. В ряде случаев это возможно сделать только в рамках публичных процедур, включая судебное банкротство. Поэтому любой кредитор, а не только кредитор, чьи требования не указаны должником, должен обладать безусловным правом инициировать судебное банкротство. В данном вопросе также необходимо учитывать ограниченный срок внесудебного банкротства (6 месяцев), в течение которого, по сути, в условиях ограниченных полномочий кредитору необходимо изыскать доказательства платежеспособности должника.</p>	<p>кредиторов, предусмотренном пунктом 4 статьи 223.2 настоящего Федерального закона;</p> <p>2) кредитор, указанный в списке кредиторов, предусмотренном пунктом 4 статьи 223.2 настоящего Федерального закона, в любом из следующих случаев:</p> <p>указание задолженности перед ним не в полном объеме, существенно влияющем на признание гражданина соответствующим критериям, определенным пунктом 1 статьи 223.2 настоящего Федерального закона; обнаружение принадлежащих должнику имущества или имущественных прав, подлежащих государственной регистрации или иному учету (регистрации); наличие вступившего в законную силу решения суда по поданному таким кредитором иску о признании сделки должника недействительной;</p> <p>выявление сделок по отчуждению имущества, попадающих под критерии недействительности в соответствии с положениями главы III.1 настоящего Федерального закона, либо обладающих признаками ничтожности в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации;</p> <p>в иных случаях.».</p> <p>2. Также предлагаем дополнить Закон № 127-ФЗ указанием на то, что при переходе из внесудебного банкротства в судебное в случаях, предусмотренных п.2 ст.223.5 Закона № 127-ФЗ, соответствие заявления кредитора критериям, предусмотренных п. 2 ст. 213.3 Закона № 127-ФЗ, не требуется.</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>5.</p>	<p>Пункт 1 ст. 223.2 Закона № 127-ФЗ: «1. Гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (без учета предусмотренных абзацем четвертым пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (независимо от объема и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.».</p>	<p>Как следует из положений главы 18 Закона № 229-ФЗ, стороны исполнительного производства вправе обжаловать постановление судебного пристава-исполнителя, в том числе и постановление об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа. Этот момент в Законе № 127-ФЗ не учтен. Таким образом, возможно возникновение ситуации, когда постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа, предъявленное должником в МФЦ для инициирования процедуры внесудебного банкротства, впоследствии будет отменено по жалобе взыскателя. А поскольку сведения о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина уже будут внесены в Реестр, исполнение исполнительных документов после отмены постановления судебного пристава-исполнителя и возобновления исполнительного производства будет приостановлено в силу требований ст.223.4 Закона № 127-ФЗ. Учитывая изложенное, предлагаем дополнить нормы Закона № 127-ФЗ следующим критерием для возбуждения внесудебного банкротства – исполнительное производство окончено и истек срок на обжалование постановления судебного пристава-исполнителя со стороны взыскателя,</p>	<p>1.Предлагаем ч. 1 ст. 223.2 Закона № 127-ФЗ изложить в следующей редакции: «1. Гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (без учета предусмотренных абзацем четвертым пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (независимо от объема и состава требований взыскателя), истек срок, предусмотренный для оспаривания постановления судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.».</p>
-----------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>2. Также предлагаем предоставить кредиторам, имеющим сведения об обжаловании постановления судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа на момент подачи заявления, направить в МФЦ уведомление о таком обстоятельстве с приложением копий подтверждающих документов, после чего МФЦ должно включить в ЕФРБС сведения о прекращении процедуры внесудебного банкротства гражданина.</p>
6.	<p>Пункт 1 ст. 223.2 Закона № 127-ФЗ: “1. Гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (без учета предусмотренных абзацем четвертым пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4</p>	<p>В Законе № 127-ФЗ нет временного критерия окончания исполнительного производства и возвращения исполнительного документа взыскателю, в связи с чем внесудебное банкротство может быть возбуждено даже в том случае, когда исполнительное производство было окончено не только после 01.09.2020 (дата вступления в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 289-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “О несостоятельности (банкротстве)” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина”), но и, например, 5 – 10 лет назад. Вместе с тем, данные ситуации представляют собой совершенно разные случаи, так как за 5 лет финансовое положение должника могло кардинально измениться.</p>	<p>Предлагаем дополнить статью 223.2 Закона № 127-ФЗ временным критерием окончания исполнительного производства (например, исполнительное производство завершено не более года назад с момента подачи заявления), для чего пункт 1 ст. 223.2 Закона № 127-ФЗ изложить в следующей редакции: “1. Гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (без учета предусмотренных абзацем четвертым пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его не позднее</p>

	<p>части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (независимо от объема и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.”.</p>		<p>одного года до указанной даты окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (независимо от объема и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.”.</p>
7.	<p>Пункт 5 ст. 223.2 Закона № 127-ФЗ: “5. Если в банке данных в исполнительном производстве содержатся сведения о возвращении исполнительного документа взыскателю по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", и отсутствуют сведения о ведении иных исполнительных производств, возбужденных после даты возвращения исполнительного документа взыскателю и не оконченных или не прекращенных на момент проверки сведений, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в течение трех рабочих дней осуществляет включение сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве.”.</p>	<p>Внесение сведений в ЕФРСБ о начале/окончании процедуры несудебного банкротства гражданина осуществляется МФЦ. Таким образом, эффективность процедуры внесудебного банкротства гражданина и соблюдение прав всех сторон данной процедуры зависит от качества работы МФЦ (соблюдение сроков, дисциплина сотрудников МФЦ и т.д.). При этом в Кодексе РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) не предусмотрено административной ответственности МФЦ и их сотрудников за непредставление (несвоевременное представление) сведений в ЕФРСБ в рамках процедуры внесудебного банкротства, что не способствует решению указанной задачи.</p>	<p>1. Предлагаем внести изменение в КоАП РФ , дополнив его новым составом административного правонарушения:</p> <p>«Непредставление, несвоевременное представление или представление недостоверных сведений многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве в случаях, если такое внесение предусмотрено законом».</p> <p>2. Также считаем целесообразным предусмотреть законодательный механизм обжалования действий (бездействия) МФЦ (например, в арбитражном суде) в процедуре внесудебного банкротства гражданина (изменения в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ “Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг” (профильный федеральный закон, регулирующий деятельность МФЦ) либо в Закон № 127-ФЗ), а также прямой канал</p>

			взаимодействия кредиторов с МФЦ.
8.	<p>Пункт 1 ст. 223.2 Закона № 127-ФЗ: «1. Гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (без учета предусмотренных абзацем четвертым пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (независимо от объема и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.».</p>	<p>В качестве критериев для подачи заявления о признании должника банкротом во внесудебном порядке предусмотрено, в том числе наличие на дату подачи такого заявления в отношении должника окончено исполнительного производства в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании отсутствия у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание.</p> <p>Из буквального толкования данной нормы следует, что при наличии у должника нескольких обязательств требование о необходимости окончания исполнительного производства касается только одного из них.</p> <p>Соответственно, если должник имеет несколько обязательств, для возбуждения внесудебного банкротства достаточно окончания исполнительного производства только лишь по одному из таких обязательств. По остальным обязательствам, указанным должником в заявлении о признании его банкротом, единственным требованием к возбуждению внесудебного банкротства будет являться только размер таких обязательств.</p> <p>Таким образом, возможна ситуация, при которой гражданин вправе обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке при наличии</p>	<p>Предлагаем дополнить перечень условий для подачи заявления о признании должника банкротом во внесудебном порядке условием, не допускающим применения положений внесудебного банкротства к залоговым кредитам, для чего п. 1 ст. 223.2 Закона № 227-ФЗ изложить в следующей редакции: «1. Гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (без учета предусмотренных абзацем четвертым пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, за исключением обязательств, обеспеченных залогом, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (независимо от объема и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения</p>

		<p>оконченного исполнительного производства по необеспеченному обязательству, одновременно имея обязательство, обеспеченное залогом, по которому исполнительное производство не возбуждалось.</p> <p>В связи с отсутствием ограничения по подаче заявления о банкротстве во внесудебном порядке по обязательствам, обеспеченным залогом, в том числе ипотекой, следует потенциальная возможность внесудебного банкротства по таким обязательствам. При размере обязательства, например, в 500 000 рублей вполне допустима возможность его обеспечения залогом, в том числе недвижимого имущества.</p> <p>Данный пробел вызывает массу проблем и правовых коллизий, вступая в противоречие с положениями Федеральных законов «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и «О несостоятельности (банкротстве)», не допускающими внесудебное обращение взыскания на недвижимость, находящуюся в собственности граждан, и оставляя открытым вопрос о дальнейшей судьбе прав залогодержателя на заложенное имущество. Полагаем абсолютно недопустимым лишение залогодержателя его прав и возможности обратиться взыскание на заложенное имущество по завершении процедуры внесудебного банкротства гражданина.</p>	исполнительного документа взыскателю.».
9.	Пункт 1 ст. 223.2 Закона № 127-ФЗ: «1. Гражданин, общий размер денежных	Согласно действующем подходу, закрепленному в Законе № 127-ФЗ, не	Предлагаем указать в качестве условия возбуждения внесудебного банкротства

	<p>обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (без учета предусмотренных абзацем четвертым пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (независимо от объема и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.».</p>	<p>установлен минимальный размер дохода, при котором гражданин имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке. Учитывая, что установленные условия и процедура внесудебного банкротства не мотивирует гражданина на погашение имеющейся задолженности, поскольку по истечении срока внесудебного банкротства гражданин освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов, отсутствие критериев низкой платежеспособности в качестве условий к подаче заявления о внесудебном банкротстве фактически мотивирует заемщиков, имеющих достаточный доход, предпринимать действия, направленные на недобросовестное уклонение от возврата взятых на себя обязательств, посредством инициирования внесудебного банкротства.</p>	<p>низкую платежеспособность, критерием которой установить доход в размере менее величины прожиточного минимума на каждого члена семьи. Одновременно утаивание должником соответствующей информации должно служить поводом для сохранения за ним его обязательств перед кредиторами по завершению внесудебного банкротства. Данная норма будет иметь дисциплинирующее значение.</p>
10.	<p>Пункт ст. 223.6 Закона № 127-ФЗ: «2. Освобождение гражданина от обязательств не распространяется на требования кредиторов, не указанные в заявлении о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке. Также не допускается освобождение гражданина от обязательств в случаях,</p>	<p>В рамках правоприменительной практики возникают различные трактовки положений статьи 223.6 Закона № 127-ФЗ, согласно которым по истечении шести месяцев со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства в ЕФРСБ гражданин освобождается от дальнейшего исполнения требований</p>	<p>Исключить первое предложение абзаца второго пункта 2 статьи 223.6 Закона № 127-ФЗ.</p>

<p>предусмотренных абзацами вторым и четвертым пункта 4, абзацем первым пункта 5 и пунктом 6 статьи 213.28 настоящего Федерального закона.</p> <p>Если в заявлении гражданина о признании его банкротом во внесудебном порядке указана сумма требований кредитора, которая меньше действительной суммы требований кредитора, гражданин освобождается от обязательств перед этим кредитором в размере суммы, указанной в заявлении. Если в таком заявлении указана сумма требований кредитора, которая больше действительной суммы требований кредитора, гражданин освобождается от обязательств перед этим кредитором в размере действительной суммы его задолженности.».</p>	<p>кредиторов, указанных им в заявлении.</p> <p>Первый вариант трактовки: гражданин освобождается от исполнения всех имеющихся обязательств и обязательств, срок исполнения которых еще не наступил, перед кредиторами, указанными в заявлении.</p> <p>Данная трактовка применима с учетом того, что часть 4 статьи 223.2 Закона № 127-ФЗ требует от гражданина при подаче заявления представить список всех известных ему кредиторов (без установления требований о представлении полного объема обязательств в отношении данных кредиторов).</p> <p>Кроме того, обоснованность такого подхода подтверждается с точки зрения норм гражданского и профильного законодательства, регулирующего кредитный договор и договор займа. Согласно законодательству единственным основанием возникновения обязательств гражданина перед кредитором является договор, общие и индивидуальные условия которого влияют на многие параметры, например, размер процентной ставки, периодичность и срок исполнения обязательств, объем средств, который банк обязан направить на формирование резерва на возможные потери по ссудам, и пр.</p> <p>Освобождение гражданина от обязательств по кредитному договору в результате признания его банкротом только в какой-то его части, без изменения параметров данного договора (т.е. фактически</p>	
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

заключения нового договора) не представляется возможным. Принимая во внимание закрепленный в статье 421 ГК РФ принцип свободы договора, не допускающий понуждения к заключению договора, заключение нового договора с должником, частично освобожденным от обязательств перед кредитором, также невозможно.

Второй вариант трактовки: гражданин, имея обязательства перед кредитором, освобождается от их исполнения только в части требований, которые он указал в заявлении.

Данная трактовка применима с учетом абзаца второго пункта 2 статьи 223.6 Закона № 127-ФЗ, согласно которому, если в заявлении гражданина о признании его банкротом во внесудебном порядке указана сумма требований кредитора, которая меньше реальной суммы требований кредитора, гражданин освобождается от обязательств перед этим кредитором в размере суммы, указанной в заявлении.

Если исходить из данной трактовки, то общий размер наступивших и будущих денежных обязательств гражданина, указанных им в заявлении, может не соответствовать сумме фактических обязательств гражданина.

Согласно пункту 1 статьи 223.4 Закона № 127-ФЗ со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в ЕФРСБ вводится мораторий на удовлетворение требований

кредиторов по денежным обязательствам, об уплате обязательных платежей, за исключением требований кредиторов, не указанных в заявлении о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке.

Таким образом, банк обязан разделить задолженность лица, отразив это в бухгалтерском учете, а также сформировать график платежей, который, по сути, будет отличаться от имеющегося графика по кредитному договору (при этом правовые основания формирования такого нового графика не совсем ясны).

Прекращение процедуры банкротства (по причинам поступления в собственность гражданина имущества, выявления факта недобросовестности гражданина и пр.) потребует сторнирования указанных выше операций бухгалтерского учета, при этом порядок начисления процентов и возможность начисления неустоек в Законе № 127-ФЗ не определены.

Дополнительно отмечаем, что буквальная трактовка формулировок Закона № 127-ФЗ допускает и ситуацию реализации процедуры внесудебного банкротства, когда в списке всех известных гражданину кредиторов, приложенном к заявлению, сумма требований, указанных гражданином, будет отличной от диапазона 50-500 тысяч рублей.

Так, согласно пункту 1 статьи 223.2 гражданин при подаче заявления должен лишь подтвердить (поставить подпись под

		<p>заранее напечатанной фразой) свое соответствие требованиям абзаца первого данного пункта, в том числе требованию о том, что общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей составляет не менее 50 тысяч рублей и не более 500 тысяч рублей. С учетом отсутствия в Законе № 127-ФЗ термина «общий размер обязательств» данный термин не обязательно должен трактоваться как фактический размер обязательств.</p> <p>Далее, согласно пункту 4 статьи 223.2 Закона № 127-ФЗ гражданин при подаче заявления (т.е. не в заявлении) обязан представить список всех известных ему кредиторов по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 05.08.2015 № 530.</p> <p>При этом МФЦ согласно пункту 5 статьи 223.2 Закона № 127-ФЗ при приеме от гражданина заявления не обязаны проверять соответствие суммы обязательств, указанных гражданином в приложенном к заявлению списке всех известных ему кредиторов, диапазону 50-500 тысяч рублей.</p> <p>Полагаем, что это противоречит концепции, заложенной в основу принятых норм о внесудебном банкротстве.</p>	
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--