



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 42, стр. 3
телефон/факс : (499) 678 28 20

исх. **НСФР-0111-430**
от **17.08.2021**

**Министру
цифрового развития, связи
и массовых коммуникаций
Российской Федерации
Шадаеву М.И.**

*О предложениях по доработке проекта
федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об информации,
информационных технологиях и о защите
информации» и Федеральный закон «О
техническом регулировании»*

Уважаемый Максут Игоревич!

Минцифры России разработан и опубликован для общественного обсуждения проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «О техническом регулировании» (далее – Законопроект).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон № 149-ФЗ), а также Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон № 184-ФЗ) в части, касающейся регулирования государственных информационных систем (далее – ГИС).

По мнению участников финансового рынка, Законопроект может быть доработан с учетом следующего.

1. Согласно Законопроекту статья 2 Закона № 149-ФЗ дополняется новыми пунктами 22 и 23, содержащими определение понятий «государственная информационная система» и «жизненный цикл информационной системы».

1.1. В соответствии с пунктом 22 статьи 2 Закона № 149-ФЗ (в редакции Законопроекта) под государственной информационной системой понимается информационная система, созданная в соответствии с Законом № 149-ФЗ, иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

При этом в отличие от проектируемой редакции пункта 22 статьи 2 Закона № 149-ФЗ действующая редакция пункта 1 части 1 статьи 13 Закона № 149-ФЗ допускает создание ГИС не только на основании федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, но также и на основании правовых актов государственных органов.

Таким образом, в случае принятия Законопроекта в предлагаемой редакции действующие в настоящее время ГИС, созданные в соответствии с правовыми актами государственных органов, перестанут попадать под определение ГИС и утратят необходимую определенность правового статуса.

Одновременно с этим, предлагаемое в пункте 22 статьи 2 Закона № 149-ФЗ (в редакции Законопроекта) определение ГИС вступает в противоречие с положениями подпункта «а» пункта 2 статьи 1 Законопроекта, в котором в рамках классификации информационных систем различают федеральные и региональные ГИС. При этом

федеральные ГИС согласно подпункту «а» пункта 2 статьи 1 Законопроекта создаются на основании не только федеральных законов, но и нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных государственных органов.

В свою очередь, региональные ГИС создаются не только на основании законов субъектов Российской Федерации, но и нормативных правовых актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также на основании нормативных правовых актов государственных органов субъектов Российской Федерации.

Обращаем внимание, что данные определения также предусматривают более широкий перечень нормативных правовых актов, на основании которых могут создаваться ГИС, по сравнению с определением ГИС, содержащимся в проектируемом пункте 22 статьи 2 Закона № 149-ФЗ.

Кроме того, при введении предлагаемой классификации ГИС исключительно в соответствии с уровнем нормативного акта, согласно которому такая ГИС создается, без учета признака территории действия информационной системы, возможно возникновение противоречий в статусе информационной системы в случае ее создания, например, в соответствии с федеральным законом, но только для субъектов Российской Федерации – городов федерального значения.

1.2. В соответствии с определением ГИС, предусмотренном в пункте 22 статьи 2 Закона № 149-ФЗ (в редакции Законопроекта), в базах данных ГИС содержится документированная информация и (или) иные сведения, получаемые или формируемые федеральными органами государственной власти, иными федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами субъектов Российской Федерации, государственными организациями только в связи с осуществлением ими полномочий по предоставлению государственных или муниципальных услуг (исполнению государственных или муниципальных функций), предусмотренных нормативными правовыми актами, а также иными организациями, на которые возложено осуществление функций по получению или формированию соответствующей информации и (или) сведений законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

При этом в соответствии с действующей частью 1 статьи 14 Закона № 149-ФЗ ГИС создаются:

- 1) в целях реализации любых полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами;
- 2) в иных установленных федеральными законами целях.

Таким образом, по мнению участников финансового рынка, предлагаемое в Законопроекте определение ГИС необоснованно и существенно сужает перечень информационных систем, которые будут отнесены к категории ГИС после вступления в силу Законопроекта.

Учитывая изложенное, предлагаем расширить перечень оснований и состав информации и сведений, содержащихся в ГИС, согласно пункту 22 статьи 2 Закона № 149-ФЗ (в редакции Законопроекта).

1.3. Согласно проектируемому пункту 23 статьи 2 Закона № 149-ФЗ вводится понятие «жизненный цикл информационной системы», под которым понимается

совокупность взаимосвязанных процессов, объединяемых в этапы, изменения состояния информационной системы от принятия решения о ее создании, формирования исходных требований к ней и до окончания ее эксплуатации (вывода из эксплуатации).

При этом предложенное в Законопроекте определение жизненного цикла информационной системы не предполагает выделения в отдельный этап смены оператора (передачу информационной системы другой организации), которая согласно действующему законодательству может осуществляться как по решению Правительства Российской Федерации, так и в силу реализации условий концессионного соглашения. В этой связи предлагаем учесть в определении понятия «жизненный цикл информационной системы» также этап, связанный с изменением оператора информационной системы.

Кроме того, в Законопроекте целесообразно упорядочить этапы жизненного цикла информационной системы, которые в различных нормах Законопроекта изложены в различной последовательности.

Так, в подпункте «г» пункта 2 статьи 1 Законопроекта, равно как и в статье 2 Законопроекта, этап «развитие» предшествует этапу «ввод в эксплуатацию», в то время как в пункте 3 статьи 1 Законопроекта этап «развитие» следует после этапа «эксплуатация» и предшествует этапу «вывод из эксплуатации».

Полагаем, что этап «развитие» невозможен до ввода информационной системы в эксплуатацию, т.к. требования и потребности в развитии информационных систем на практике возникают только в процессе их фактического использования (эксплуатации).

1.4. Необходимо привести нумерацию новых пунктов 22 и 23 статьи 2 Закона № 149-ФЗ в соответствии с действующей редакцией Закона № 149-ФЗ, в которой уже есть пункт 22 статьи 2.

Следовательно, дополнять статью 2 необходимо пунктами 23 и 24.

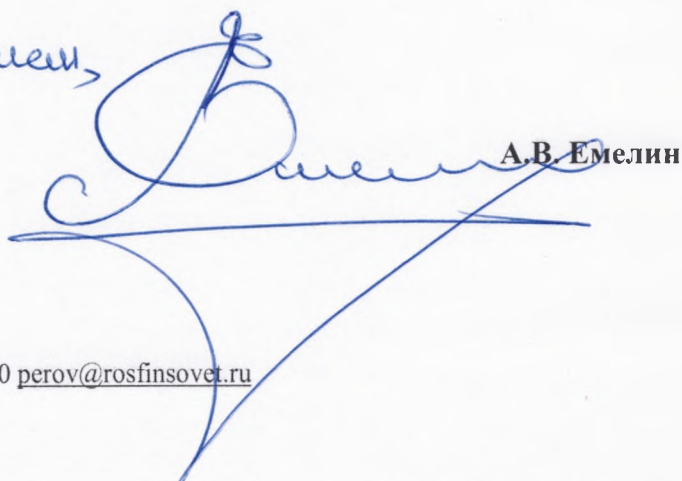
2. Согласно статье 2 Законопроекта вносятся изменения в Закон № 184-ФЗ, в соответствии с которыми особенности технического регулирования при осуществлении создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации ГИС устанавливаются Законом № 149-ФЗ.

Полагаем, что целесообразность введения данной нормы, содержащей исключительно отсылочное положение к нормам Закона № 149-ФЗ, отсутствует.

Просим учесть предложения участников финансового рынка при доработке Законопроекта и выражаем уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

С уважением,

Председатель


А.В. Емелин

Исп. Перов Б.Г. (499) 678-28-20 perov@rosfinsovet.ru