## НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО



## НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

25.10.2021

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ К ТАБЛИЦЕ ПОПРАВОК

к проекту федерального закона № 1135194-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части наделения Банка России полномочиями по установлению прямых количественных ограничений)

<u>№№</u> п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
1.	Статья 1 Абзац второй пункта 3:  «Статья 45.6. В качестве меры, направленной на снижение угроз финансовой стабильности Российской Федерации, Банк России на основании решения Совета директоров вправе устанавливать для кредитных организаций и микрофинансовых	дополнительной меры, направленной на снижение	Статья 1  Абзац второй пункта 3:  «Статья 45.6. В качестве дополнительной меры, направленной на снижение угроз финансовой стабильности Российской Федерации, Банк России на основании решения Совета директоров вправе устанавливать для кредитных организаций и	Поправка направлена на обеспечение соответствия норм Законопроекта Конституции Российской Федерации и их внутренней согласованности с нормами Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее — Закон № 86-ФЗ), а также на обеспечение соответствия текста Законопроекта и его пояснительной записки.  1. В соответствии с подпунктом «б»
	организаций прямые	организаций и	прямые количественные	пункта 1 статьи 114 Конституции

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
	количественные ограничения и период, в течение которого применяются прямые количественные ограничения.».	микрофинансовых организаций прямые количественные ограничения и период, в течение которого применяются прямые количественные ограничения, только после консультаций с Правительством Российской Федерации. Банк России по согласованию с Правительством Российской Федерации устанавливает перечень угроз финансовой стабильности Российской Федерации, являющихся основанием для введения прямых количественных ограничений.».	ограничения и период, в течение которого применяются прямые количественные ограничения, только после консультаций с Правительством Российской Федерации. Банк России по согласованию с Правительством Российской Федерации устанавливает перечень угроз финансовой стабильности Российской Федерации, являющихся основанием для введения прямых количественных ограничений.».	Российской Федерации и пунктом 1 статьи 19 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (далее — Закон № 4-ФКЗ) Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение единой финансовой и денежно-кредитной политики.  Статьей 45.1 Закона № 86-ФЗ установлено, что Банк России во взаимодействии с Правительством Российской Федерации разрабатывает и проводит политику развития и обеспечения стабильности функционирования финансового рынка Российской Федерации.  Таким образом, вопросы обеспечения финансовой стабильности являются предметом совместного ведения Правительства Российской Федерации и Банка России.  При этом согласно статье 43 Закона № 86-ФЗ, которую в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Законопроекта предлагается признать утратившей силу, Банк России наделяется правом применять прямые количественные

№ <u>№</u> п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
				ограничения только после консультаций с Правительством Российской Федерации, что полностью согласуется с требованиями Конституции Российской Федерации, Закона № 4-ФКЗ и статьи 45.1 Закона № 86-ФЗ.
				В этой связи предлагается инкорпорировать указанное в статье 43 Закона № 86-ФЗ требование о введении Банком России прямых количественных ограничений только после консультаций с Правительством Российской Федерации в проектируемую статью 45.6 Закона № 86-ФЗ в целях обеспечения согласованности проектируемых норм в системе дейсвтующего правового регулирования.
				2. В соответствии с пояснительной запиской к Законопроекту прямые количественные ограничения являются дополнительным инструментом макропруденциального регулирования, применяемым в случае существенных угроз финансовой стабильности, требующих применения исключительных мер.

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
				При этом для поддержания текущего уровня финансовой стабильности Банк России уже располагает механизмами, реализуемыми им самостоятельно с по итогам анализа текущей ситуации на финансовом рынке (показатель долговой нагрузки, надбавки к коэффициентам риска).
				Однако в Законопроекте не указано, что прямые количественные ограничения являются дополнительным инструментом, в связи с чем допускается, что Банк России может использовать их неограниченно.
				Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 «Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010
				№ 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика) фактически неограниченное право

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
				Банка России использовать прямые количественные ограничения является коррупциогенным фактором (широта дискреционных полномочий), что является недопустимым, и не соответствует пояснительной записке к Законопроекту.
				3. В Законопроекте отсутствуют нормы о порядке и форме установления перечня угроз финансовой стабильности, являющихся основанием для введения прямых количественных ограничений.
				Указанный пробел правового регулирования определяет компетенцию Банка России по формуле «вправе», что в соответствии с пунктом 3 Методики является диспозитивным установлением возможности совершения действий в
				отношении субъектов регулирования — участников финансового рынка и признается коррупциогенным фактором, что является недопустимым.  С учетом того, что вопросы развития финансового рынка Российской Федерации находятся в ведении

No No	Текст Законопроекта,		Новая редакция Законопроекта	
п/п	к которому предлагается	Содержание поправки	с учетом предлагаемых	Обоснование поправки
11/11	поправка		поправок	_
				Правительства Российской Федерации, а также необходимости соблюдения конституционно-правового принципа недопустимости противоречия Конституции Российской Федерации всех иных нормативных актов, предлагается:
				1) Абзац второй пункта 3 статьи 1 Законопроекта дополнить указанием на то, что Банк России наделяется правом вводить прямые количественные ограничения в качестве дополнительной меры макропруденциального регулирования и только после проведения консультаций с Правительством Российской Федерации.
				2) Абзац второй пункта 3 статьи 1 Законопроекта дополнить нормой, предусматривающей право Банка России по установлению перечня угроз финансовой стабильности, являющихся основанием для введения прямых количественных ограничений, по согласованию с Правительством Российской Федерации.
2.	Статья 1	Статья 1	Статья 1	Поправка направлена на обеспечение
		Абзац третий пункта 3		правовой определенности нормы,

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
	Абзац третий пункта 3:  «Под прямыми количественными ограничениями понимается максимальная допустимая доля отдельных видов кредитов (займов), соответствующих установленным Советом директоров значениям характеристик кредитов (займов), в общем объеме кредитов (займов) указанного вида, предоставленных кредитной организацией или микрофинансовой организацией в течение текущего квартала.».	изложить в следующей редакции:  «Под прямыми количественными ограничениями понимается максимальная допустимая доля отдельных видов кредитов (займов), соответствующих установленным Советом директоров значениям характеристик кредитов (займов), в общем объеме кредитов (займов) указанного вида, предоставленных кредитной организацией или микрофинансовой организацией в течение календарного квартала.».	Абзац третий пункта 3:  «Под прямыми количественными ограничениями понимается максимальная допустимая доля отдельных видов кредитов (займов), соответствующих установленным Советом директоров значениям характеристик кредитов (займов), в общем объеме кредитов (займов), предоставленных кредитной организацией или микрофинансовой организацией в течение календарного квартала.».	предусматривающей определение понятия «прямые количественные ограничения.  В соответствии с концепцией прямых количественных ограничений, Банк России будет наделен правом ограничивать объем определенных категорий (видов) кредитов в общем объеме выданных кредитов (например, установить ограничение в размере 20% для необеспеченного потребительского кредитования на сумму от 500,0 тыс. рублей от общего объема кредитов, выданных в соответствующем квартале).  При этом из формулировки абзаца третьего пункта 3 статьи 1 Законопроекта не ясно, имеется ли в виду ограничение, исходя из общего объема кредитов, или из объема определенного вида кредитов, что нарушает принцип нормативной определенности.  С учетом изложенного, в целях обеспечения правовой определенности проектируемой нормы абзаца второго статьи 45.6 Закона № 86-ФЗ и его соответствия

NºNº п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
				концепции прямых количественных ограничений, предлагаем слова «указанного вида» из абзаца третьего пункта 3 статьи 1 Законопроекта исключить, а также уточнить, что ограничения будут действовать в пределах не «текущего», а «календарного» квартала
3.	Статья 1 Абзац шестой пункта 3:  «В случае несоблюдения прямых количественных ограничений, установленных Банком России в соответствии с настоящей статьей, Банк России вправе установить повышенные значения надбавок к коэффициентам риска для кредитных организаций в соответствии со статьей 45.2 настоящего Федерального закона или дополнительные коэффициенты риска для микрофинансовых организаций в соответствии с пунктом 5.6 части 4 статьи 14 Федерального закона от 2	Статья 1 В абзаце шестом пункта 3 слова «и (или)» заменить словами «или».	Статья 1  Абзац шестой пункта 3:  «В случае несоблюдения прямых количественных ограничений, установленных Банком России в соответствии с настоящей статьей, Банк России вправе установить повышенные значения надбавок к коэффициентам риска для кредитных организаций в соответствии со статьей 45.2 настоящего Федерального закона или дополнительные коэффициенты риска для микрофинансовых организаций в соответствии с пунктом 5.6 части 4 статьи 14 Федерального закона от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой	Поправка направлена на исключение из Законопроекта норм, характеризующихся признаками коррупциогенности.  С учетом наличия в части пятой статьи 45.6 Закона № 86-ФЗ в редакции Законопроекта слов «и (или)» в случае несоблюдения прямых количественных ограничений для финансовой организации Банком России могут быть установлены повышенные надбавки к коэффициентам риска, а также одновременно финансовая организация может быть привлечена к ответственности.  Таким образом, в отношении финансовых организаций могут быть приняты как меры экономического, так и правового воздействия, что

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
мик деят мик орга при соот пер Фед	ля 2010 года № 151-ФЗ «О крофинансовой ительности и крофинансовых ганизациях» и (или) именить меры в ответствии с частью овой статьи 74 настоящего дерального закона или в ответствии с другими деральными законами.».		деятельности имикрофинансовых организациях» или применить меры в соответствии с частью первой статьи 74 настоящего Федерального закона или в соответствии с другими федеральными законами.».	приведет к созданию предпосылок для ущемления субъективных прав участников рынка и при отсутствии законодательно закрепленных оснований для принятия решения о применении одновременно двух мер воздействия может спровоцировать коррупционные проявления.  Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 Методики необоснованно широкие пределы усмотрения (отсутствие условий или оснований принятия решения) для применения к финансовой организации мер, указанных в части пятой статьи 45.6 Закона № 86-ФЗ в редакции Законопроекта, признается недопустимым коррупциогенным фактором.  Учитывая изложенное, предлагается предусмотреть возможность применения в отношении нарушивших прямые количественные ограничения финансовых организаций либо мер экономического воздействия (установление повышенных надбавок к коэффициентам риска для кредитных организаций или дополнительных

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
				коэффициентов риска для микрофинансовых организаций), либо правовых мер воздействия.
				Для этого в абзаце шестом пункта 3 статьи 1 Законопроекта слова «и (или)» заменить словами «или».
4.	Статья 1	Статья 1	Статья 1	Поправка направлена на ограничение
	Абзац седьмой пункта 3:  «Положения настоящей статьи применяются в отношении кредитов (займов), предоставленных физическим лицам в целях, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, за исключением кредитов (займов), обязательства физического лица по которым обеспечены ипотекой, кредитов (займов), предоставленных физическому лицу на финансирование по договору	Абзац седьмой пункта 3 изложить в следующей редакции:  «Положения настоящей статьи применяются в отношении необеспеченных кредитов (займов), предоставленных физическим лицам в целях, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, за исключением кредитов (займов) с лимитом кредитования.».	Абзац седьмой пункта 3:  «Положения настоящей статьи применяются в отношении необеспеченных кредитов (займов), предоставленных физическим лицам в целях, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, за исключением кредитов (займов) с лимитом кредитования.».	применения прямых количественных ограничений в отношении только необеспеченных потребительских кредитов, за исключением кредитов (займов) с лимитом кредитования.  1. В пояснительной записке к Законопроекту указано, что целью его принятия является введение дополнительного макропруденциального инструмента, действие которого будет направлено на предотвращение накопления рисков заемщиками и замедление чрезмерного роста необеспеченного потребительского кредитования, в связи с чем действие проектируемых норм не будет распространяться ипотечные кредиты и автокредиты.
	участия в долевом строительстве, заключенному в			Вместе с тем, на рынке потребительского кредитования уже

<b>№№</b> п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
	соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», а также кредитов (займов), обязательства физического лица по которым обеспечены залогом автомототранспортного средства.».			используются и могут возникнуть новые виды обеспеченного кредитования, не указанные в абзаце шестом статьи 45.6 Закона № 86-ФЗ в редакции Законопроекта.  Так, например, банками осуществляется целевое потребительское кредитование на покупку дорогостоящего движимого имущества под залог этого имущества.  В этой связи в целях приведения Законопроекта в соответствие с его концепцией, отраженной в пояснительной записке, предлагается распространить действие проектируемой статьи 45.6 Закона № 86-ФЗ исключительно на необеспеченное потребительское кредитование.  2. Одним из видов необеспеченного потребительского кредитования являются потребительские кредиты с лимитом кредитования (кредитные карты).  Особенностью кредитных карт является установление по ним индивидуального лимита

<b>№№</b> п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
				кредитования, исходя из характеристик конкретного заемщика (уровень дохода, его кредитная история и т.п.).
				При этом лимит кредитования является динамической величиной, изменяющейся в сторону увеличения или уменьшения в течение срока действия договора потребительского кредита, исходя, в том числе, из уровня расходов и платежной дисциплины заемщика.
				В этой связи может сложиться ситуация, когда в момент установления прямых количественных ограничений совокупный объем задолженности по кредитным картам будет соответствовать требованиям Банка России, но в дальнейшем он может быть превышен только за счет платежной активности заемщиков, что в соответствии с Законопроектом может привести к привлечению кредитных организаций к
				ответственности.  Кроме того, большинство договоров о предоставлении кредитных карт содержат условие о том, что кредитор

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
				может уменьшить или обнулить лимит кредитования в случае возникновения просрочки по текущей задолженности заемщика.  Таким образом, кредиторы по кредитным картам имеют возможность гибкого управления лимитом кредитования, не допуская существенного повышения уровня просроченной задолженности по карточным продуктам.  Учитывая изложенное предлагается исключить возможность установления прямых количественных ограничений для потребительских кредитов (займов) с лимитом кредитования.
5.	Статья 1 Пункт 3 Новый абзац	Статья 1 Пункт 3 дополнить абзацем восьмым следующего содержания: «Решение Совета директоров об установлении прямых количественных ограничений вступает в силу в срок, установленный Советом директоров, но не ранее следующего календарного	Статья 1 Абзац восьмой пункта 3 «Решение Совета директоров об установлении прямых количественных ограничений вступает в силу в срок, установленный Советом директоров, но не ранее следующего календарного квартала по истечении двух месяцев с даты его	Поправка направлена на обеспечение надлежащего выполнения финансовыми организациями требований о введении количественных ограничений.  Законопроектом не установлен срок для вступления в силу решений Совета директоров об установлении прямых количественных ограничений в отношении определенных видов кредитов (займов).

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
		квартала по истечении двух месяцев с даты опубликования решения Совета директоров на официальном сайте Банка России в информационнот телекоммуникационной сети «Интернет».».	опубликования на официальном сайте Банка России в информационнот телекоммуникационной сети «Интернет».».	В соответствии с частью второй статьи 18 и частями третьей и пятой статьи 7 Закона № 86-ФЗ решения Совета директоров по вопросам прямых количественных ограничений вступают в силу в соответствии с предусмотренным в них порядком и подлежат обязательному официальному опубликованию. В этой связи оказывается возможным введение прямых количественных ограничений, предусмотренных статьей 45.6 Закона № 86-ФЗ, в крайне сжатые сроки, которых очевидно будет недостаточно для доработки кредитными организациями своих внутренних автоматизированных банковских систем в целях установления ограничений на объем кредитования.  Также оперативное внедрение мер макропруденциального регулирования повлечет увеличение операционных расходов кредитных организаций и существенно повысит риск привлечения их к ответственности в связи с фактической невозможностью обеспечить исполнение обязательных

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
				требований.  В этой связи представляется, что требования о прямых количественных ограничениях могут быть введены не ранее следующего календарного квартала по истечении двух месяцев после принятия Советом директоров соответствующего решения.  Аналогичный двухмесячный срок установлен для вступления в силу надбавок к коэффициентам риска для отдельных видов активов (абзац второй пункта 8 Указания Банка России от 31.08.2018 № 4892-У, абзац второй пункта 1.7 Указание Банка России от 20.04.2021 № 5782-У).
6.	Часть третью статьи 33 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 года № 17-Ф3) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, № 27, ст. 357; Собрание законодательства	<b>Статья 2</b> Исключить.	Статья 2	Поправка направлена на исключение избыточного информирования клиентов кредитных организаций, не имеющего для них юридического значения.  Прямые количественные ограничения означают для банка не полное прекращение кредитования, а лишь необходимость соблюдения долевой пропорции при выдаче потребительских кредитов различных

No No	Текст Законопроекта,		Новая редакция Законопроекта	0.5
п/п	к которому предлагается	Содержание поправки	с учетом предлагаемых	Обоснование поправки
	Российской Федерации, 1996, № 6, ст. 492, 2005, № 1 (часть I), ст. 45, 2009, № 18 (часть I), ст. 2153, 2013, № 27, ст. 3438, 2014, № 26 (часть I), ст. 3395, 2014, № 52 (часть I), ст. 7543, 2016, № 15, ст. 2050, 2017, № 18, ст. 2669) дополнить абзацем следующего содержания:  «доводить до сведения заемщиков на своем официальном сайте в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» и в доступных для заемщиков помещениях кредитной организации, в которых осуществляется обслуживание заемщиков, а также при обращении заемщика в кредитную организацию информацию о введенных Банком России прямых количественных ограничениях.».		поправок	видов. Таким образом, установление для банка прямых количественных ограничений может вообще не отразиться на его клиентах при условии соблюдения банком установленной пропорции выдач. В то же время публичное информирование клиентов о собственно факте применения к банку прямых количественных ограничений в условиях все еще невысокой финансовой грамотности граждан, с высокой вероятностью приведет к формированию негативного отношения к такому банку и возникновению необоснованных сомнений в его финансовой устойчивости, то есть будет служить фактором недобросовестной конкуренции на рынке кредитования, что не соответствует цели обеспечения стабильности банковской системы. Учитывая изложенное предлагается статью 2 исключить.
7.	Статья 3	Статья 3 Абзац третий пункта 1	Статья 3	Поправка направлена на исключение избыточного информирования

№ <u>№</u> п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
	Абзац третий пункта 1:  «5.5) доводить до сведения заемщиков на официальном сайте микрофинансовой организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при его наличии), в местах оказания услуг микрофинансовой организации (местах приема заявлений о предоставлении микрозайма), а также при обращении в микрофинансовую организацию информацию о введенных Банком России прямых количественных ограничениях;».	исключить.	Пункт 1	клиентов микрофинансовых организаций, не имеющего для них юридического значения.  Прямые количественные ограничения означают для МФО не полное прекращение кредитования, а лишь необходимость соблюдения долевой пропорции при выдаче потребительских займов различных видов. Таким образом, установление для МФО прямых количественных ограничений может вообще не отразиться на ее клиентах при условии соблюдения МФО установленной пропорции выдач. В то же время публичное информирование клиентов о собственно факте применения к МФО прямых количественных ограничений в условиях все еще невысокой финансовой грамотности граждан, с высокой вероятностью приведет к формированию негативного отношения к такой МФО и возникновению необоснованных сомнений в ее финансовой устойчивости, то есть будет служить фактором недобросовестной конкуренции на рынке микрокредитования, что не

<b>№№</b> п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
8.	Статья 4	В статье 4 слова «с 1 января	Статья 4	соответствует цели обеспечения стабильности финансовой системы. Учитывая изложенное предлагается абзац третий пункта 1 статьи 3 исключить.
	Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.	2022 года» заменить словами «по истечении 180 дней со дня его официального опубликования.».	Настоящий Федеральный закон вступает по истечении 180 дней со дня его официального опубликования.».	разумного срока вступления проектируемых изменений с целью обеспечения их надлежащего исполнения финансовыми организациями в ситуации сложной эпидемиологической обстановки.  В соответствии со статьей 4 Законопроекта проектируемые изменения вступят в силу с 1 января 2022 года.  Однако Законопроект был внесен в Государственную Думу Российской Федерации еще в марте 2021 года, в связи с чем такой срок его вступления в силу тогда представлялся оптимальным.  С учетом установленной процедуры рассмотрения, принятия, подписания и официального опубликования федеральных законов, принимая во внимание срок прохождения

<b>№№</b> п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Обоснование поправки
				Законопроекта в Государственной Думе, в ситуации продолжающейся пандемией коронавирусной инфекции, введения ограничительных мер и преимущественно дистанционной работы сотрудников финансовых организаций, указанный срок вступления проектируемых изменений в настоящее время является очевидно недостаточным.  С учетом изложенного предлагается увеличить срок вступления в силу Законопроекта до стандартных шести месяцев с даты его официального опубликования в качестве федерального закона.