



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 42, стр. 3  
телефон/факс : (499) 678 28 20

исх. **НСФР-0211-618**  
от **25.10.2021**

**Председателю  
Центрального банка  
Российской Федерации  
Набиуллиной Э.С.**

*О проблемах исполнения положений  
Федерального закона от 29.12.2020  
№ 479-ФЗ «О внесении изменений в  
отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»*

**Уважаемая Эльвира Сахипзадовна!**

С 1 января 2022 года вступает в силу норма подпункта «ж» пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 479-ФЗ), согласно которой банки с универсальной лицензией, соответствующие критериям, установленным Законом № 479-ФЗ, обязаны обеспечить возможность клиентам – физическим лицам открывать счета (вклады) в рублях, а также получать кредиты в рублях без личного присутствия после проведения идентификации клиента – физического лица с использованием Единой биометрической системы (далее – ЕБС) посредством своего официального сайта в сети «Интернет», а также мобильного приложения, которое соответствует критериям, установленным Центральным банком Российской Федерации

В связи с выявленными технологическими сложностями своевременного исполнения указанных норм участниками финансового рынка Минцифры России был разработан **проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (далее – Законопроект), предусматривающий, в частности, перенос сроков вступления некоторых норм Закона № 479-ФЗ.

В первоначальной редакции Законопроекта, опубликованной на портале [regulation.gov.ru](https://regulation.gov.ru)<sup>1</sup> 20 августа 2021 года, предусматривался, в частности, перенос срока вступления в силу нормы подпункта «ж» пункта 1 статьи 1 Закона № 479-ФЗ на 1 сентября 2022 года, что было концептуально поддержано кредитными организациями.

Однако 15 октября 2021 г. Минцифры России письмом № П15-3-13-074-46271 направил на рассмотрение на рабочих группах по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи и информационных технологий новую редакцию Законопроекта, в которой сохраняется действующий срок вступления в силу нормы подпункта «ж» пункта 1 статьи 1 Закона № 479-ФЗ – 1 января 2022 года.

НСФР провел опрос кредитных организаций с универсальной лицензией о готовности выполнения с 1 января 2022 года указанного требования законодательства, по

<sup>1</sup> <https://regulation.gov.ru/projects#npa=119469>

итогах которого сообщаем, что исполнение данного требования с 01 января 2022 года представляется нереализуемым для большинства кредитных организаций, поскольку внедрение биометрической идентификации и построение интеграции с выполнением всех требований действующего законодательства по информационной безопасности, в т.ч. закупка средств защиты информации, организация защиты каналов связи, проведение оценки соответствия и т.д. представляет собой достаточно сложный и длительный процесс, с необходимостью требующий наличия ряда отсутствующих до настоящего времени технологических условий:

1. Имеющиеся на рынке облачные решения (ПАО «Ростелеком», ЦФТ и иных интеграторов), использование которых является приоритетным для кредитных организаций ввиду меньшей стоимости внедрения, в настоящее время не прошли требуемую сертификацию ФСБ России. В частности, планируемый срок получения заключения ФСБ России в отношении облачного решения ПАО «Ростелеком», по информации компании «РТ Лабс», – конец 2021 года. Задержки в сертификации также в значительной степени влияют на сроки исполнения кредитными организациями вышеуказанных требований.

2. До настоящего времени ПАО «Ростелеком» не введен в промышленную эксплуатацию криптографический модуль «КриптоSDK», который кредитным организациям необходимо интегрировать в мобильное приложение/сайт в сети «Интернет» для соблюдения требований по информационной безопасности, вступающих в силу с 01.01.2022. Отсутствие до настоящего времени указанного криптографического модуля создает для кредитных организаций существенные риски несвоевременного завершения работ по организации процесса удаленной биометрической идентификации и исполнения требований действующего законодательства.

3. Процессы оказания услуг с использованием ЕБС на сайтах банков с универсальной лицензией, а также в мобильных приложениях требуют изменений бизнес-моделей ряда банков, не ориентирующихся в настоящее время на оказание услуг физическим лицам в дистанционных каналах, без сколько-нибудь значимого экономического эффекта от внедрения таких изменений. В целом, по мнению участников финансового рынка, вопросы изменения бизнес-модели для каждого конкретного банка должны решаться кредитными организациями самостоятельно с учетом ожидаемого экономического эффекта от таких изменений.

4. У каждого кредитного продукта имеется специфика предоставления, в связи с чем вывод всей линейки продуктов в дистанционные каналы для предоставления с использованием ЕБС потребует от банков существенных издержек на реализацию.

Учитывая изложенное, в Минцифры России направлены соответствующие предложения по доработке Законопроекта, в частности, о переносе срока вступления в силу нормы подпункта «ж» пункта 1 статьи 1 Закона № 479-ФЗ на 1 июля 2023 года, а также об уточнении, что банки обязаны предоставить физическому лицу не менее одного вида потребительского кредита, счета и вклада, а также предусмотреть возможность оказания банком по его выбору соответствующих финансовых услуг одним из каналов: в мобильном приложении либо на сайте банка.

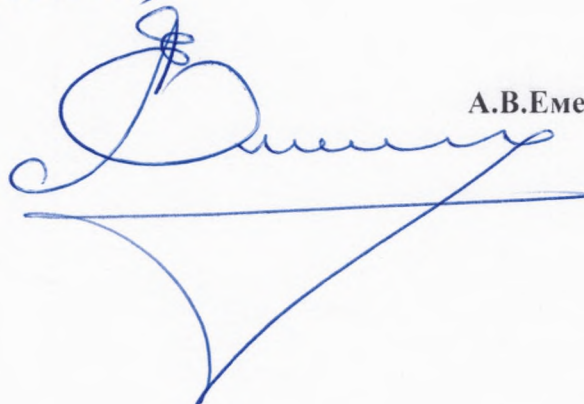
Вместе с тем, с учетом незначительности времени, оставшегося до вступления вышеуказанных норм в силу, высокой вероятности принятия Законопроекта в представленной Минцифры России письмом от 15.10.2021 № П15-3-13-074-46271 редакции с сохранением действующего срока вступления в силу нормы подпункта «ж» пункта 1 статьи 1 Закона № 479-ФЗ, а также с учетом объективных сложностей при исполнении банками данного законодательного требования, просим Банк России рассмотреть возможность издания Информационного письма Банка России о

неприменении мер воздействия, предусмотренных статьей 74 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в отношении банков с универсальной лицензией, допустивших неисполнение обязанности, предусмотренной пунктом 5.8-1 статьи 7 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», в период с 01 января 2022 г. по 01 января 2023 г.

НСФР выражает уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Центральным банком Российской Федерации.

*С уважением,*

Председатель

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

А.В.Емелин