

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об электронной подписи»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 15, ст. 2036; № 27, ст. 3880; 2012, № 29, ст. 3988; 2013, № 14, ст. 1668; № 27, ст. 3463, 3477; 2014, № 11, ст. 1098; № 26, ст. 3390; 2016, № 1, ст. 65; № 26, ст. 3889) следующие изменения:

1) пункт 1 части 1 статьи 13 изложить в следующей редакции:

«1) создает сертификаты ключей проверки электронных подписей и выдает такие сертификаты заявителям при условии идентификации заявителя. Идентификация заявителя проводится при его личном присутствии или посредством идентификации заявителя без его личного присутствия с использованием квалифицированной электронной подписи при наличии действующего квалифицированного сертификата либо посредством идентификации заявителя - гражданина Российской Федерации с применением информационных технологий без его личного присутствия путем предоставления информации, указанной в документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащем электронный носитель информации с записанными на нем персональными данными владельца паспорта, включая биометрические персональные данные, или путем предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и информации из единой биометрической системы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». При этом в случае, если физическое лицо для предоставления своих биометрических персональных данных в целях проведения идентификации без личного присутствия отказывается от использования шифровальных (криптографических) средств, указанных в части 19 статьи 14.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», удостоверяющий центр обязан отказать такому лицу в проведении указанной идентификации. Создание сертификатов ключей проверки электронных подписей и выдача таких сертификатов заявителям в отношении усиленных неквалифицированных электронных подписей также могут осуществляться при определении лица, подающего заявление в

электронной форме без личного присутствия с использованием простой электронной подписи, ключ которой получен при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством Российской Федерации, и при условии организации взаимодействия удостоверяющего центра с единой системой идентификации и аутентификации, гражданами (физическими лицами) и организациями с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации **либо с использованием неквалифицированной электронной подписи при наличии действующего сертификата ключа проверки усиленной неквалифицированной электронной подписи или действующего ключа проверки усиленной неквалифицированной подписи, созданного в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и (или) соглашения между участниками электронного взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 6 настоящего Федерального закона** .».

2) часть 3 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«3. В случае выдачи сертификата ключа проверки электронной подписи юридическому лицу в качестве владельца сертификата ключа проверки электронной подписи наряду с указанием наименования юридического лица указывается физическое лицо, действующее от имени юридического лица без доверенности. В случаях, предусмотренных статьями 17.2 и 17.4 настоящего Федерального закона, не указывается в качестве владельца сертификата ключа проверки электронной подписи физическое лицо, действующее от имени юридического лица, в сертификате ключа проверки электронной подписи (в том числе в квалифицированном сертификате), используемом для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе. При этом распорядительным актом юридического лица определяются физическое лицо, ответственное за автоматическое создание и (или) автоматическую проверку электронной подписи в информационной системе, и лицо, ответственное за содержание информации, подписываемой данной электронной подписью. В случае отсутствия указанного распорядительного акта лицом, ответственным за автоматическое создание и (или) автоматическую проверку электронной подписи в информационной системе, является руководитель юридического лица. В случае возложения федеральным законом полномочий по исполнению государственных функций на конкретное должностное лицо ответственным за автоматическое создание и (или) автоматическую проверку электронной подписи в информационной системе при исполнении государственных функций является это должностное лицо. **В случае выдачи неквалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи юридическому лицу допускается**

указание в таком неквалифицированном сертификате в качестве владельца неквалифицированного сертификата лица, установленного нормативным правовым актом или соглашением между участниками электронного взаимодействия.».

3) в статье 17.2:

а) пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

«2) в случае, если от имени юридического лица действует лицо, не являющееся уполномоченным на действия от имени юридического лица без доверенности, электронный документ подписывается квалифицированной электронной подписью физического лица, или индивидуального предпринимателя, или юридического лица, являющегося ~~таким~~ представителем юридического лица, и одновременно представляется также доверенность от имени юридического лица, выданная его представителем, действующим от его имени без доверенности в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации либо доверенность представителя юридического лица, выданная в порядке передоверия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. В электронной форме такая доверенность должна быть подписана квалифицированной электронной подписью, указанной в пункте 1 настоящей части, либо в случае, если доверенность выдана в порядке передоверия, квалифицированной электронной подписью лица, которому оформлена доверенность от имени юридического лица с правом передоверия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, когда доверенность в электронной форме требует нотариального удостоверения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. В случаях, когда доверенность в электронной форме требует нотариального удостоверения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, ее оформление осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о нотариате и такая доверенность подписывается квалифицированной электронной подписью нотариуса. Представление доверенности осуществляется посредством ее включения в пакет электронных документов, если иной порядок представления такой доверенности не предусмотрен соглашениями при взаимодействии юридических лиц и индивидуальных предпринимателей между собой или нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, принятыми в соответствии с требованиями к таким нормативным правовым актам, которые вправе устанавливать Правительство Российской Федерации. В случае, если доверенность в электронной форме выдана в порядке передоверия, то в пакет электронных документов включается также доверенность, выданная представителем юридического лица, действующим от его имени без доверенности в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, на основании

которой оформлена доверенность, выданная в порядке передоверия, если иной порядок представления такой доверенности не предусмотрен соглашениями при взаимодействии юридических лиц и индивидуальных предпринимателей между собой или нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, принятыми в соответствии с требованиями к таким нормативным правовым актам, которые вправе устанавливать Правительство Российской Федерации. Доверенность в электронной форме, выдаваемая от имени юридического лица с правом передоверия, подписывается квалифицированной электронной подписью, указанной в пункте 1 настоящей части;»;

б) в абзаце первом части 2 слова «кредитных организаций, операторов платежных систем, некредитных финансовых организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» виды деятельности, кредитных рейтинговых агентств, бюро кредитных историй, лиц, осуществляющих актуарную деятельность,» заменить словами «кредитных организаций, субъектов национальной платежной системы, некредитных финансовых организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» виды деятельности, лиц, оказывающих профессиональные услуги на финансовом рынке (далее – участники финансового рынка);»;

в) в пунктах 1-3, 6 части 2 слова «кредитные организации, операторы платежных систем, некредитные финансовые организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» виды деятельности, кредитные рейтинговые агентства, бюро кредитных историй, лица, осуществляющие актуарную деятельность» в соответствующих числе и падеже заменить словами «участники финансового рынка»;

г) пункт 2 части 2 изложить в следующей редакции:

«2) в случае, если от имени участника финансового рынка, действует лицо, не являющееся уполномоченным на действия от имени участника финансового рынка без доверенности, , электронный документ подписывается квалифицированной электронной подписью физического лица, или индивидуального предпринимателя, или юридического лица, являющегося представителем участника финансового рынка, и одновременно представляется также доверенность от имени участника финансового рынка, выданная его представителем, действующим от его имени без доверенности, в соответствии с гражданским

законодательством Российской Федерации, либо доверенность представителя участника финансового рынка, выданная в порядке передоверия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. В электронной форме такая доверенность должна быть подписана квалифицированной электронной подписью, указанной в пункте 1 настоящей части либо в случае, если доверенность выдана в порядке передоверия, квалифицированной электронной подписью лица, которому оформлена доверенность от имени участника финансового рынка с правом передоверия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, когда доверенность в электронной форме требует нотариального удостоверения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. В случаях, когда доверенность в электронной форме требует нотариального удостоверения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, ее оформление осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о нотариате и такая доверенность подписывается квалифицированной электронной подписью нотариуса. Представление доверенности осуществляется посредством ее включения в пакет электронных документов, если иной порядок представления такой доверенности не предусмотрен соглашениями при взаимодействии участников финансового рынка, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей между собой или с физическими лицами, требованиями к порядку ее представления, установленными Центральным банком Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, принятыми в соответствии с требованиями к таким соглашениям или нормативным правовым актам, указанным в пункте 2 части 1 настоящей статьи.

В случае, если доверенность в электронной форме выдана в порядке передоверия, то в пакет электронных документов включается также доверенность, выданная представителем участника финансового рынка, действующим от его имени без доверенности в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, на основании которой оформлена доверенность, выданная в порядке передоверия, если иной порядок представления такой доверенности не предусмотрен соглашениями при взаимодействии участников финансового рынка, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей между собой или с физическими лицами, требованиями к порядку ее представления, установленными Центральным банком Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, принятыми в соответствии с требованиями к таким соглашениям или нормативным правовым актам, указанным в пункте 2 части 1 настоящей статьи. Доверенность в электронной форме, выдаваемая от имени юридического лица с правом передоверия,

подписывается квалифицированной электронной подписью, указанной в пункте 1 настоящей части;»;

д) пункт 5 части 2 дополнить предложениями следующего содержания:

«В случае, если доверенность выдана в порядке передоверия, то наряду с доверенностью, выданной Председателем Центрального банка Российской Федерации, подписанной квалифицированной электронной подписью, указанной в пункте 1 части 3 настоящей статьи, и допускающей возможность передоверия, также представляется доверенность, выданная в порядке передоверия и подписанная квалифицированной электронной подписью должностного лица Центрального банка Российской Федерации, указанной в пункте 4 части 2 настоящей статьи. Представление доверенностей осуществляется посредством их включения в пакет электронных документов, если иной порядок представления таких доверенностей не предусмотрен нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, принятыми в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации требованиями;»;

5) пункт 2 статьи 17.3 изложить в следующей редакции:

«2) в случае, если от имени индивидуального предпринимателя действует физическое лицо, уполномоченное действовать от имени индивидуального предпринимателя на основании доверенности, выданной таким индивидуальным предпринимателем в соответствии с гражданским законодательством, электронный документ подписывается квалифицированной электронной подписью физического лица, являющегося таким представителем, и одновременно представляется выданная индивидуальным предпринимателем доверенность **либо доверенность представителя индивидуального предпринимателя, выданная в порядке передоверия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.** Указанная доверенность в электронной форме должна быть подписана квалифицированной электронной подписью, указанной в пункте 1 настоящей статьи, **либо в случае, если доверенность выдана в порядке передоверия, квалифицированной электронной подписью лица, которому оформлена доверенность от имени индивидуального предпринимателя с правом передоверия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, когда данная доверенность требует нотариального удостоверения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. В случаях, когда доверенность требует нотариального удостоверения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, ее оформление осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о нотариате и такая доверенность подписывается квалифицированной электронной подписью нотариуса.** Представление

доверенности осуществляется посредством включения доверенности в пакет электронных документов, если иное не предусмотрено требованиями к порядку ее представления, установленными Правительством Российской Федерации. **В случае, если доверенность в электронной форме выдана в порядке передоверия, то в пакет электронных документов включается также доверенность, выданная представителем индивидуального предпринимателя, действующим от его имени без доверенности в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, на основании которой оформлена доверенность, выданная в порядке передоверия, если иной порядок представления такой доверенности не предусмотрен соглашениями при взаимодействии юридических лиц и индивидуальных предпринимателей между собой или нормативными правовыми актами принятыми в соответствии с требованиями к таким нормативным правовым актам, которые вправе устанавливать Правительство Российской Федерации. Доверенность в электронной форме, выдаваемая от имени индивидуального предпринимателя с правом передоверия, подписывается квалифицированной электронной подписью, указанной в пункте 1 настоящей статьи.»;**

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об электронной подписи»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (далее – Законопроект) предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон № 63-ФЗ), направленных на совершенствование регулирования в сфере электронной подписи, а также устранение ряда практических проблем, выявленных в ходе правоприменения положений Закона № 63-ФЗ в редакции Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 476-ФЗ).

1. Согласно действующей с 1 января 2022 года редакции статьи 13 Закона № 63-ФЗ установлен закрытый перечень способов удаленной (без личного присутствия) идентификации заявителя при выдаче неквалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи.

При этом возможность применения в целях удаленной идентификации заявителя в рассматриваемой ситуации действующего неквалифицированного сертификата в настоящее время отсутствует. При этом данный способ удаленной идентификации до вступления в силу изменений, т.е. до 1 января 2022 года, являлся самым распространенным среди владельцев неквалифицированных сертификатов и хорошо зарекомендовал себя, в том числе с точки зрения информационной безопасности.

Лишение владельцев действующих неквалифицированных сертификатов возможности с их помощью пройти удаленную идентификацию требует от таких владельцев в большинстве случаев личного присутствия при ежегодном перевыпуске неквалифицированного сертификата. Реализация данного сценария негативным образом сказывается на развитии электронного документооборота в России и снижает уровень удовлетворенности коммерческих организаций и граждан качеством дистанционных сервисов.

При этом в настоящее время с использованием неквалифицированного сертификата владелец может подписывать дистанционно все юридически значимые документы, включая поручения на распоряжение денежными средствами, таким образом, невозможность дистанционного подписания заявления о перевыпуске неквалифицированного сертификата выглядит не вполне обоснованной.

Учитывая изложенное, в Законопроекте предлагается включить в число способов удаленной идентификации заявителя при выпуске неквалифицированного сертификата возможность использования действующего сертификата ключа проверки усиленной неквалифицированной электронной подписи или действующего ключа проверки усиленной неквалифицированной подписи, созданного в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и (или) соглашения между участниками электронного взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 6 Закона № 63-ФЗ.

2. Согласно вступившей в силу с 1 марта 2022 года редакции части 3 статьи 14 Закона № 63-ФЗ установлены обновленные требования к содержанию сертификатов ключа проверки электронной подписи юридических лиц (далее – ЮЛ). В результате из числа сертификатов ЮЛ, которые могут выпускаться удостоверяющими центрами, исключены сертификаты, в которых в качестве владельца наряду с указанием юридического лица указывается физическое лицо, действующее по доверенности (далее – сертификат представителя).

Учитывая, что действие данной нормы распространяется как на квалифицированные, так и на неквалифицированные сертификаты, ее вступление в силу привело к невозможности выпуска с 1 марта 2022 года широко применяемых в корпоративных информационных системах неквалифицированных сертификатов представителей.

Введение такого жесткого запрета в отношении неквалифицированных сертификатов не соответствует общей логике Закона № 63-ФЗ, которая базируется на либеральных подходах к использованию неквалифицированных сертификатов и допускает возможность установления порядка использования неквалифицированных сертификатов соглашением сторон электронного взаимодействия. Кроме этого, исключение возможности использования неквалифицированных сертификатов представителей требует от участников электронного взаимодействия необоснованной серьезной доработки информационных систем и перестройки внутренних процессов, что создает риски абсолютно необязательных перебоев в корпоративном электронном документообороте.

С учетом изложенного предлагается предоставить участникам электронного взаимодействия право самостоятельно устанавливать требования к содержанию неквалифицированных сертификатов ЮЛ в соглашении сторон электронного взаимодействия. Требования к содержанию неквалифицированного сертификата ЮЛ согласно проектируемым изменениям, также возможно будет установить нормативным правовым актом.

3. Глава 10 Гражданского кодекса Российской Федерации регулирует правоотношения в рамках представительства и выдачи доверенности. При этом статьей 187 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность передоверия другому лицу совершения действий, на которые уполномочено лицо в рамках выданной доверенности. Согласно положениям Закона № 476-ФЗ внесены изменения в Закон № 63-ФЗ в части использования квалифицированной электронной подписи при участии в правоотношениях физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Однако возможность передоверия полномочий в электронной форме в рамках указанных правоотношений в настоящее время отсутствует.

Отсутствие возможности передоверия наряду с действующими положениями Закона № 63-ФЗ о машиночитаемых доверенностях создает ограничения для участников электронного документооборота, которые не предусмотрены гражданским законодательством, в части возможности выдачи доверенностей в порядке передоверия.

В этой связи Законопроектом вносятся изменения в статьи 17.2 – 17.3 Закона № 63-ФЗ, предусматривающие возможность передоверия полномочий в электронной форме при использовании квалифицированной электронной подписи.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация предлагаемых решений не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлечет негативных финансовых и иных последствий, в том числе социально-экономических, а также не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов и федеральные законы с аналогичным содержанием.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об электронной подписи»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» не приведет к увеличению расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» не потребует внесения изменений в федеральные законы.