



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 42, стр. 3

телефон/факс : (499) 678 28 20

исх. *НСФР - 02/1 - 434*

от *24.11.2022*

Председателю
Центрального банка
Российской Федерации
Набиуллиной Э.С

О необходимости переноса срока вступления в силу отдельных положений Федерального закона от 14.07.2022 № 263-ФЗ в части взаимодействия налоговых органов с банками посредством реестра решений о взыскании задолженности

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна!

Настоящее обращение Национального совета финансового рынка обусловлено обеспокоенностью кредитных организаций в связи со вступлением в силу с 01.01.2023 изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ), предусмотренных Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Закон № 263-ФЗ).

Согласно изменениям, вносимым в НК РФ Законом № 263-ФЗ, существенно изменяется порядок взаимодействия банков с налоговыми органами в части электронного информационного обмена в связи с расширением использования единого налогового платежа и единого налогового счета (далее – ЕНП, ЕНС соответственно) и созданием реестра решений о взыскании задолженности (далее – реестр).

В частности, вносятся изменения в следующие структурные единицы НК РФ:

– ст.46 НК РФ (п.11 ст.1 Закона № 263-ФЗ), ст.47 НК РФ (п.12 ст.1 Закона № 263-ФЗ), ст.48 НК РФ (п.13 ст.1 Закона № 263-ФЗ) – в части взыскания налоговой задолженности за счет денежных средств (драгоценных металлов) на счетах, а также иного имущества налогоплательщиков различных категорий (организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями) посредством размещения решения о взыскании задолженности в реестре;

– ст. 60 НК РФ (п.19 ст.1 Закона № 263-ФЗ) – в части обязанности банков по исполнению поручений на перечисление налогов, сборов, страховых взносов в качестве ЕНП;

– ст.76 НК РФ (п.33 ст.1 Закона № 263-ФЗ) – в части приостановления операций по счетам в банках, а также переводов электронных денежных средств организаций и индивидуальных предпринимателей с учетом введения реестра;

– части 17-18 ст.4 Закона 263-ФЗ – в части переходных положений в связи с новым порядком информирования банков налоговыми органами на период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2024 года.

Согласно статье 46 НК РФ (в редакции Закона № 263-ФЗ) порядок ведения реестра и размещения в реестре решений о взыскании задолженности, поручений налоговых органов на списание и перечисление суммы задолженности в бюджетную систему Российской Федерации и поручений налогового органа на перевод электронных денежных средств налогоплательщика (налогового агента) – организации или индивидуального предпринимателя в бюджетную систему Российской Федерации, а также информации об изменении суммы задолженности, подлежащей перечислению по поручению налогового органа на перечисление суммы задолженности или по поручению налогового органа на перевод электронных денежных средств, в том числе в случае формирования положительного либо нулевого сальдо ЕНС, утверждается ФНС России.

К сожалению, по имеющейся информации, до настоящего времени указанный порядок не утвержден.

Также согласно статье 46 НК РФ (в редакции Закона № 263-ФЗ) **размещение поручения налогового органа на перечисление суммы задолженности и поручения налогового органа на перевод электронных денежных средств либо информации об изменении суммы задолженности, подлежащей перечислению по поручению налогового органа на перечисление суммы задолженности, в том числе в случае формирования положительного либо нулевого сальдо ЕНС, в реестре признается получением банком таких поручений либо информации об изменении суммы задолженности.**

Кроме того, в связи со вступлением в силу Закона № 263-ФЗ необходимо (чч. 17-18 ст. 4 Закона № 263-ФЗ) утвердить порядок информирования банков о размещении в реестре поручения налогового органа на перечисление суммы со счета налогоплательщика, а также сведений об изменении сумм по ним, а также о сумме отрицательного сальдо ЕНС, в отношении которой действует приостановление операций по счетам налогоплательщика в банке, об изменении указанной суммы отрицательного сальдо.

До настоящего времени указанный порядок также не утвержден.

Таким образом, необходимая подзаконная нормативная база для исполнения банками Закона № 263-ФЗ за месяц до его вступления в силу не сформирована.

Кроме того, для реализации требований Закона № 263-ФЗ кредитным организациям необходимы форматы электронных документов, используемых при взаимодействии банков, подразделений Банка России и налоговых органов в условиях единого налогового счета (далее – форматы «ФНС-ЕНС»), которые описывают требования к структуре и содержанию электронного документа при передаче транспортных контейнеров, содержащих документы, через электронный сервис Системы межведомственного электронного взаимодействия и являются неотъемлемой частью единого технологического процесса информационного обмена в рамках Положения Банка России от 06.11.2014 № 440-П «О порядке направления в банк отдельных документов налоговых органов, а также направления банком в налоговый орган отдельных документов банка в электронной форме в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах».

В настоящее время регламент взаимодействия участников информационного обмена документами в электронной форме в условиях ЕНС, а также форматы «ФНС-ЕНС» **также официально не опубликованы.**

Необходимо отметить, что доработки автоматизированных банковских систем, необходимые в связи со вступлением в силу Закона № 263-ФЗ, носят существенный характер, и даже в случае утверждения всех необходимых нормативных актов ФНС России и технической документации в срок до 01.01.2023, их реализация на стороне

кредитных организаций в оставшийся до конца года срок представляется **объективно невыполнимой задачей**.

Вместе с тем, поскольку положения Закона № 263-ФЗ вступают в силу с 01.01.2023 с этого же дня кредитные организации несут риск привлечения их к ответственности за неисполнение соответствующих требований НК РФ с учетом вступивших в силу изменений.

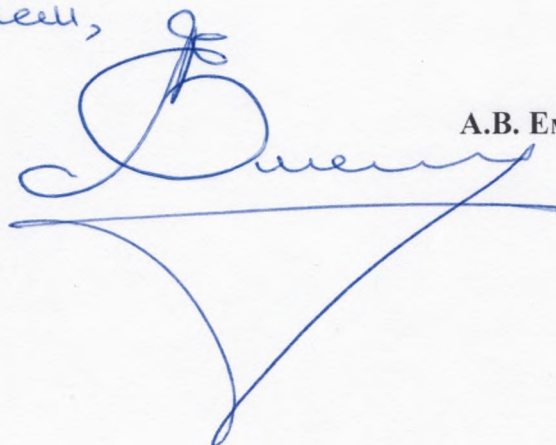
Учитывая изложенное, признавая важность масштабирования ЕНП и ЕНС и введения реестровой модели взыскания налоговой задолженности, кредитные организации вынуждены просить Банк России обратиться в Минфин России и ФНС России о необходимости срочного внесения изменений в Закон № 263-ФЗ в целях переноса срока вступления в силу его отдельных положений¹ в части взаимодействия налоговых органов с банками посредством реестра как минимум на 6 месяцев до 01 июля 2023 года.

Одновременно сообщаем, что соответствующие обращения направлены НСФР также в Минфин России и ФНС России.

Просим поддержать инициативу участников финансового рынка и выражаем уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Центральным банком Российской Федерации.

С уважением,

Председатель



А.В. Емелин

Исп. Перов Б.Г. (499) 678-28-20 perov@rosfinsovet.ru

¹ П. 11 ст. 1 Закона № 263-ФЗ, п. 12 ст. 1 Закона № 263-ФЗ, п.13 ст.1 Закона № 263-ФЗ, п.19 ст.1 Закона № 263-ФЗ, п. 33 ст.1 Закона № 263-ФЗ.