



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 42, стр. 3
телефон/факс : (499) 678 28 20

**Министру юстиции
Российской Федерации
Коновалову А.В.**

ИСК. *НСФР-01/1-600*
13.12.2016

ОТ **О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части совершенствования порядка извещения лиц, участвующих в исполнительном производстве)**

Уважаемый Александр Владимирович!

Минюстом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части совершенствования порядка извещения лиц, участвующих в исполнительном производстве) (далее – Законопроект).

Законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», направленных на обеспечение возможности получения информации о совершаемых исполнительных действиях и принимаемых мерах принудительного исполнения, а также экземпляров постановлений судебных приставов-исполнителей посредством использования электронного кабинета стороны исполнительного производства (далее – электронный кабинет).

Принятие Законопроекта позволит сделать более оперативным и удобным процесс получения информации о ходе исполнительного производства, что позволит существенным образом оптимизировать и ускорить принудительное исполнение требований судебных актов, а также актов других органов и должностных лиц.

В этой связи концепция Законопроекта поддерживается участниками финансового рынка.

Вместе с тем, полагаем, что Законопроект может быть доработан в первую очередь за счет включения в круг субъектов, которым согласно Законопроекту создается электронный кабинет, кредитных организаций.

В этой связи Национальным советом финансового рынка подготовлено заключение на Законопроект (прилагается).

Национальный совет финансового рынка просит учесть предложения участников финансового рынка при доработке Законопроекта и выражает уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Министерством юстиции Российской Федерации.

Приложение на 3 л.

С уважением,
Председатель

А.В.Емелин

Исп. Перов Б.Г., (499) 678-28-20

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Национального совета финансового рынка
на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об
исполнительном производстве»
(в части совершенствования порядка извещения лиц, участвующих в
исполнительном производстве)

Специалисты Национального совета финансового рынка проанализировали разработанный Минюстом России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части совершенствования порядка извещения лиц, участвующих в исполнительном производстве) (далее – Законопроект) и сообщают следующее.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон № 229-ФЗ), направленных на обеспечение возможности получения информации о совершаемых исполнительных действиях и принимаемых мерах принудительного исполнения, а также экземпляров постановлений судебных приставов-исполнителей посредством использования электронного кабинета стороны исполнительного производства (далее – электронный кабинет).

Таким образом, Законопроект ориентирует стороны на самостоятельный контроль хода исполнительного производства, а также позволяет исключить спорные ситуации, связанные со случаями несвоевременной доставки организациями почтовой связи извещений судебных приставов-исполнителей. При этом у стороны исполнительного производства, не желающей по тем или иным причинам использовать электронный кабинет, сохраняется возможность получения извещений посредством почтовой связи путем подачи соответствующего заявления об отказе от использования электронного кабинета.

Принятие Законопроекта позволит сделать более оперативным и удобным процесс получения информации о ходе исполнительного производства, что позволит существенным образом оптимизировать и ускорить принудительное исполнение требований судебных актов, а также актов других органов и должностных лиц.

В этой связи концепция Законопроекта поддерживается участниками финансового рынка.

Вместе с тем, согласно вводимой Законопроектом статье 6.2 Закона № 229-ФЗ электронный кабинет не создается в случае, если стороной исполнительного производства является, в частности, кредитная организация.

Действительно, в настоящее время согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации № 1471-р кредитные организации уже получают и направляют в ФССП России информацию, предусмотренную Законом № 229-ФЗ, с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ).

Вместе с тем, предоставление кредитным организациям возможности использовать электронные кабинеты стало бы более эффективным дополнительным каналом для взаимодействия с ФССП России за счет возможности учета специфики работы конкретной кредитной организации при настройке системы уведомлений о поступающей от ФССП информации. Кроме того, положительную роль сыграла бы унификация формы взаимодействия со всеми участниками исполнительного производства независимо от их сферы деятельности и вида используемого информационного обмена, тогда как сегодня кредитным организациям приходится использовать в своей работе весьма значительное и постоянно возрастающее число разноформатных сервисов ФССП в СМЭВ.

Кроме того, создание электронных кабинетов кредитных организаций позволит обеспечить бесперебойность получения информации в рамках исполнительных производств в случае сбоев в работе сервисов ФССП России в СМЭВ.

Учитывая изложенное, предлагаем включить в круг субъектов, которым согласно Законопроекту создается электронный кабинет, также и кредитные организации.

Кроме того, по содержанию Законопроекта имеются следующие замечания и предложения.

1. В части 3 статьи 6.2 Закона № 229-ФЗ в редакции Законопроекта указано, что в уведомлении об отказе от использования электронного кабинета сторона исполнительного производства указывает иной способ направления ей извещений и вызовов в рамках исполнительного производства, а также копий (экземпляров) постановлений судебных приставов-исполнителей.

Таким образом, представленная формулировка допускает указание в уведомлении об отказе от использования электронного кабинета абсолютно любого альтернативного электронному кабинету способа направления информации стороне исполнительного производства, в том числе заведомо неисполнимого судебными приставами-исполнителями.

В этой связи в части 3 статьи 6.2 Закона № 229-ФЗ в редакции Законопроекта предлагается конкретизировать и ограничить перечень способов направления стороне исполнительного производства извещений и вызовов в рамках исполнительного производства, а также копий (экземпляров) постановлений судебных приставов-исполнителей при ее отказе от использования электронного кабинета.

2. Согласно части 4 статьи 6.2 Закона № 229-ФЗ в редакции Законопроекта при отсутствии уведомления стороны исполнительного производства об отказе от использования электронного кабинета единственным способом извещения о совершаемых исполнительных действиях и принимаемых мерах принудительного исполнения, а также направления экземпляров постановлений и иных документов судебного пристава-исполнителя является электронный кабинет.

В то же время часть 2.1 статьи 14 Закона № 229-ФЗ в редакции Законопроекта предусматривает и иные способы направления документов судебного пристава-исполнителя сторонам исполнительного производства, которые могут использоваться по умолчанию: посредством системы межведомственного электронного взаимодействия, посредством иных информационно-телекоммуникационных сетей, посредством Единого портала государственных или муниципальных услуг.

В этой связи предлагаем устранить указанное противоречие, а также более четко указать в Законопроекте, в каких случаях и для каких видов организаций – сторон исполнительного производства (кредитные организации, органы государственной власти и т.д.) используются различные способы направления документов судебного пристава-исполнителя, указанные в части 2.1 статьи 14 Закона № 229-ФЗ в редакции Законопроекта.

Аналогичное предложение касается также части 1.1 статьи 24 Закона № 229-ФЗ в редакции Законопроекта.

3. Согласно пункту 4 части 2 статьи 29 Закона № 229-ФЗ в редакции Законопроекта извещение или экземпляр постановления судебного пристава-исполнителя в форме электронного документа, подписанного судебным приставом-исполнителем усиленной квалифицированной электронной подписью, может быть направлено адресату посредством СМС-сообщения.

Действующим законодательством (в частности, Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 789 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации») допускается использование содержания СМС-сообщения только в качестве простой электронной подписи, в то время как, по имеющейся информации, технология передачи сертификата квалифицированной электронной подписи посредством СМС-сообщения в настоящее время не применяется, в связи с чем предлагаем скорректировать пункт 4 части 2 статьи 29 Закона № 229-ФЗ в редакции Законопроекта.