



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 42, стр. 3
телефон/факс : (499) 678 28 20

исх. *НСФР-01/1-449*

от *29.10.2016*

Заместителю Руководителя
Федеральной антимонопольной
службы
Петросяну Р.А.

*На исх. № РП/65900/16
от 23.09.2016*

О разработке плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг»

Уважаемый Рафик Ашотович!

Национальный совет финансового рынка благодарит Федеральную антимонопольную службу за возможность представить предложения по концепции плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг» (далее – Проект).

Национальный совет финансового рынка провел опрос кредитных организаций и результаты опроса показали, что основное беспокойство у подавляющих участников финансового рынка вызывает **необоснованное увеличение требований к собственным средствам (капиталу) для банков, в которых могут размещаться средства федерального бюджета, пенсионного фонда и фондов социального и медицинского страхования.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, **за исключением предусмотренных федеральными законами случаев.**

Законодательство Российской Федерации содержит ряд норм, допускающих ограничение конкуренции. В частности, в соответствии с пунктом 2 статьи 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации регламентирует, что порядок размещения бюджетных средств на банковские депозиты определяется соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с данной законодательной нормой было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2011 № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах» (далее – Постановление № 1121).

Согласно подпункту «б» пункту 2 Постановления № 1121 для получения права на размещение средств федерального бюджета, кредитная организация должна располагать

собственными средствами (капиталом) в размере **не менее 5 млрд. рублей** по имеющейся в Банке России отчетности, а также соответствовать иным требованиям (генеральная лицензия, рейтинг, отсутствие просроченной задолженности, участие в системе обязательного страхования вкладов и отсутствие действующих мер воздействия).

Вместе с тем, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.05.2016 № 389 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 389), с 12 ноября 2016 года требования к собственным средствам (капиталу) повышаются **с 5 млрд. рублей до 25 млрд. рублей.**

Также, Постановление № 389 наделяет Федеральное казначейство правом изменять требования к размеру собственных средств (капитала) банков для размещения средств федерального бюджета.

Федеральное казначейство уже воспользовалось предоставленным правом и издало Приказ Казначейства России от 05.09.2016 № 17н «О размере собственных средств (капитала) кредитной организации, в которой могут размещаться на банковских депозитах средства федерального бюджета» (далее – Приказ № 17н). В соответствии с Приказом № 17н с 12 ноября 2016 года требования к собственным средствам (капиталу) повышаются **с 25 млрд. рублей до 250 млрд. рублей.**

Согласно пункту 3 статьи 14 Федеральный закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» (далее – Закон № 111-ФЗ) суммы страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступившие в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации, аккумулируются Пенсионным фондом Российской Федерации и подлежат инвестированию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с данной законодательной нормой Закона № 111-ФЗ было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2012 № 38 «Об утверждении Правил инвестирования средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации» (далее – Постановление № 38).

Подпункт «г» пункта 8 Постановления № 38 регламентирует, что для получения права на размещения в депозитах средств страховых взносов кредитная организация должна располагать собственными средствами (капиталом) в размере **не менее 25 млрд. рублей.**

Вместе с тем, в соответствии с Постановлением № 389, с 12 ноября 2016 года требования к собственным средствам (капиталу) банков повышаются **с 25 млрд. рублей до 250 млрд. рублей.**

Согласно статье 29 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) порядок и условия размещения временно свободных средств Федерального фонда и территориальных фондов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с данной законодательной нормой Закона № 111-ФЗ было принято Постановление Правительства РФ от 31.12.2010 № 1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования» (далее – Постановление № 1225).

Подпункт «б» пункта 5 Постановления № 1225 (в редакции Постановления № 389) содержит вступающие в силу с 12 ноября 2016 года повышенные требования к собственным средствам (капиталу) банков **с 25 млрд. рублей до 250 млрд. рублей.**

Постановление Правительства РФ от 24.12.2012 № 1396 «Об утверждении Правил формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2015 году и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Постановление № 1396) регламентирует порядок формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее - страховой резерв).

Согласно подпункту «б» пункта 7 Постановления № 1395 (в редакции Постановления № 389) требования к собственным средствам (капиталу) банков также повышаются с 12 ноября 2016 года с 25 млрд. рублей до 250 млрд. рублей.

Таким образом, обновленным требованиям по собственным средствам (капиталу) банков, предусмотренным Постановлением № 38 будут соответствовать около семи банков (по данным рейтинга веб-портала «Банки.ру»).

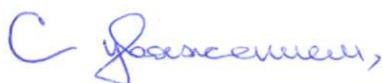
При этом, всем остальным критериям устойчивости и финансовой безопасности, поименованным в пункте 2 Постановления № 1121, пункте 8 Постановления № 38, пункта 5 Постановления № 1225, пункта 7 Постановления № 1396 отвечает гораздо большее количество банков, например входящие в ТОП-50 (по данным рейтинга веб-портала «Банки.ру»), что примерно соответствует планке по капиталу в 25 млрд. рублей.

Данная ситуация создает искусственную неконкурентную среду и формирует неоправданное конкурентное преимущество для крупнейших банков на финансовом рынке Российской Федерации, что противоречит основным принципам антимонопольного законодательства. Также в результате вышеуказанного ограничения могут пострадать интересы распорядителей федерального бюджета, Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования, так как лишаются возможности размещения денежных средств во вклады в банках.

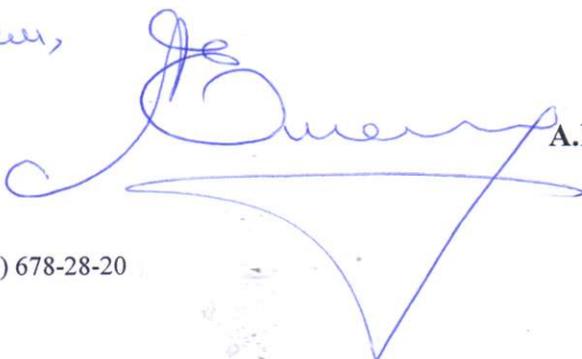
Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 1 Закона № 135-ФЗ в сферу защиты конкуренции входит в том числе недопущение, ограничение, устранение конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Банком России.

В связи с этим предлагаем доработать Концепцию включив в нее положения о недопустимости резкого повышения подзаконными актами федеральных органов исполнительной власти требований к собственным средствам (капиталу) банков при определении критериев для размещения средств федерального бюджета и внебюджетных фондов и заключения договоров на оказание финансовых услуг.

Национальный совет финансового рынка просит учесть предложения участников финансового рынка при доработке Проекта и выражает уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Федеральной антимонопольной службой.



Председатель


А.В.Емелин

Исп. Д.Д.Бондаренко, (499) 678-28-20